

ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО- СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА БРЯНСКА В 2014 ГОДУ



**БРЯНСК
2015**

1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска в 2014 году (далее – Отчет) представляется Брянскому городскому Совету народных депутатов в соответствии со статьей 19 Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 567.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Брянска (далее – Контрольно-счетная палата) по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Брянского городского Совета народных депутатов.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом города Брянска, Положением о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 №567 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 №1131 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд».

1.1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2014 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденным Приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска от 26.12.2013 № 183 (с изменениями).

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году было проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Брянского городского Совета народных депутатов, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах».

Значительное место в деятельности Контрольно-счетной палаты отведено современным видам аудита, таким как финансовый аудит, аудит эффективности. В отчетном году в практику внедрен аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Одной из первоочередных задач в 2014 году стало обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета города Брянска,

а также совершенствование организационного и методического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты с целью повышения качества проводимых мероприятий.

1.2. Основные итоги работы в 2014 году

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проведено 290 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 30 контрольных мероприятий и 260 экспертно-аналитических мероприятий.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально представлялась в Брянский городской Совет народных депутатов.

Материалы всех контрольных мероприятий направлены Главе города Брянска, Главе городской администрации, а также в прокуратуру города Брянска в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2014 году, приведены в таблице:

Показатель	2014 год	2013 год
1	2	3
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	290	399
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	260	357
Проведено контрольных мероприятий:	30	42
по обращениям органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	2	3
по соглашению о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Брянской области	3	4
Фактические затраты на содержание Контрольно-счетной палаты (млн. рублей)	13,2	12,6
Среднесписочная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты по образованию (чел.):		
высшее профессиональное	14	15
среднее профессиональное	-	-
Общий объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий, млн. рублей	4357,6	7794,7
Выявлено нарушений законодательства (млн. рублей), в том числе:	1682,6	2221,9
на одного сотрудника Контрольно-счетной палаты (млн. рублей)	120,2	148,1
на один затраченный на содержание Контрольно-счетной палаты бюджетный рубль (руб.)	127,5	176,3
Подлежит устранению (млн. рублей)	810,3	159,8
Устранено нарушений (млн. рублей), из них:	318,1	85,0
возмещено в бюджет города Брянска (млн. рублей)	0,1	5,4

1	2	3
выполнено работ (млн. рублей)	1,4	0,1
Устранено нарушений по мероприятиям предыдущего отчетного периода (млн. рублей)	1,2	590,3
Количество направленных представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты	50	50
Количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	36	57
Количество лиц, освобожденных от занимаемой должности	2	8
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности в виде штрафа	4	7
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы, из них:	30	42
количество внесенных представлений об устранении нарушений законодательства	-	1
возбуждено уголовных дел	-	1
количество материалов, направленных органами прокуратуры в УВД г.Брянска для проведения проверки в порядке статей 144 – 145 УПКРФ	11	12
Количество договоров, соглашений с контрольно-счетными, правоохранительными и другими органами	4	4

В отчетном периоде в ходе проведения контрольных мероприятий проверены средства в объеме 4357592,9 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства – 3357272,3 тыс. рублей, внебюджетные средства – 1000320,6 тыс. рублей, а также использование имущества, находящегося в муниципальной собственности, стоимостью 1830697,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 1682620,4 тыс. рублей, в том числе:

неправомерное использование средств на сумму 19539,3 тыс. рублей;

неэффективное использование средств на сумму 8898,1 тыс. рублей;

нарушения законодательства в сфере закупок (о размещении заказов) на сумму 30758,4 тыс. рублей;

иные нарушения на сумму 1623424,6 тыс. рублей.

Наибольший объем иных нарушений представляют нарушения:

бюджетного законодательства (заключение муниципальных контрактов при отсутствии лимитов бюджетных обязательств) – 78760,7 тыс. рублей;

гражданского законодательства (нарушение условий контрактов, договоров) – 225490,5 тыс. рублей;

законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности – 155743,9 тыс. рублей;

при распоряжении и пользовании муниципальным имуществом – 577467,0 тыс. рублей;

при применении несоответствующей бюджетной классификации – 36054,2 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений в расчете на одного сотрудника Контрольно-счетной палаты составила 120,2 млн. рублей, в расчете на один затраченный на содержание Контрольно-счетной палаты бюджетный рубль – 127,5 млн. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата предложила устранить нарушения на сумму 810276,0 тыс. рублей.

Устранены нарушения на сумму 318121,9 тыс. рублей (39,3%), в том числе возмещено в бюджет города Брянска 70,7 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 1397,1 тыс. рублей, уменьшена задолженность на сумму 353,5 тыс. рублей, возмещено средств организациям на сумму 9,0 тыс. рублей, зарегистрировано право хозяйственного ведения (оперативного управления) на объекты недвижимости стоимостью 1639,6 тыс. рублей.

Кроме того, в отчетном периоде во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущем году, устранены нарушения на сумму 1168,8 тыс. рублей.

По представлениям Контрольно-счетной палаты за отчетный период привлечено к дисциплинарной ответственности 36 человек. Постановлениями мировых судей 2 должностным лицам назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму 4,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты Брянским территориальным Управлением Федеральной антимонопольной службы России за нарушение законодательства в сфере закупок на 2 должностных лица наложены административные штрафы на общую сумму 33,0 тыс. рублей, объявлено 7 устных замечаний.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия в 2014 году были направлены на обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета города Брянска в рамках проведения экспертизы проекта бюджета города Брянска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, проектов решений Брянского городского Совета народных депутатов, предусматривающих расходы, осуществляемые за счет средств бюджета города Брянска, или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, и других документов, поступивших в Контрольно-счетную палату для подготовки заключений или предложений.

Для непосредственной реализации этих задач в 2014 году проведено 260 экспертно-аналитических мероприятий (в 2013 году – 357), в том числе:

экспертиза 216 проектов решений Брянского городского Совета народных депутатов и подготовка заключений;

экспертиза 3 проектов постановлений Главы города Брянска;

рассмотрение 3 протестов и 1 письма прокуратуры города Брянска;

рассмотрение 8 писем и обращений;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2013 год 12 главных администраторов средств бюджета города Брянска и подготовка заключений;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Брянска и подготовка заключения;

оперативный анализ исполнения бюджета города Брянска за 1 квартал 2014 года, за 1 полугодие 2014 года, за 9 месяцев 2014 года;

заключение на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 1 квартал 2014 года, за 1 полугодие 2014 года, за 9 месяцев 2014 года;

мониторинг социально-экономической ситуации в городе Брянске по состоянию на 01.01.2014 года, на 01.04.2014 года, на 01.07.2014 года, на 01.10.2014 года;

мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления города Брянска по состоянию на 01.01.2014 года;

анализ эффективности использования средств бюджета города Брянска на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за период 2009 - 2013 годы;

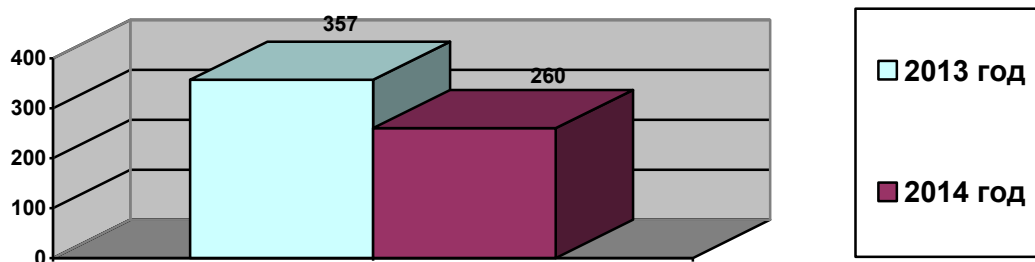
экспертиза муниципальных программ города Брянска на 2014-2016 годы;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области;

анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года.

Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий



В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено и направлено Брянскому городскому Совету народных депутатов 217 заключений на проекты решений Брянского городского Совета народных депутатов и 3 заключения на проекты постановлений Главы города Брянска.

В заключениях на проекты решений Брянского городского Совета народных депутатов и проекты Постановлений Главы города Брянска содержалось 174 замечания и предложения.

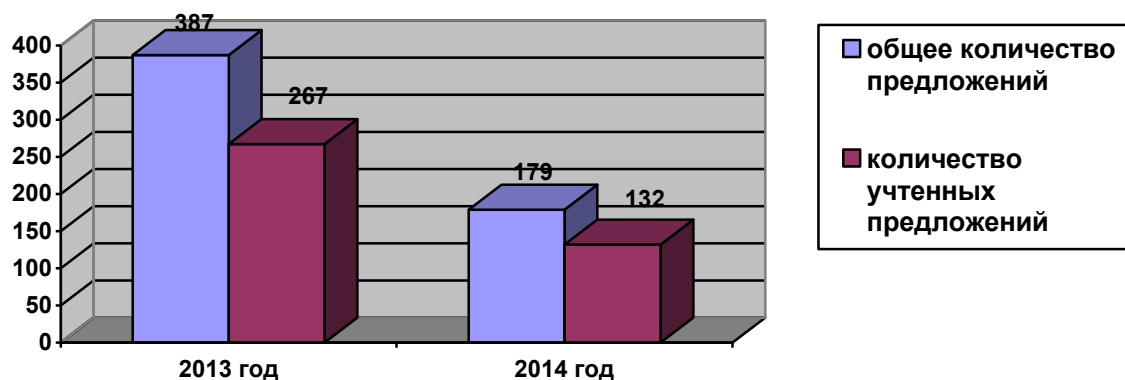
Из общего количества замечаний и предложений учтены при принятии решений 131, что составляет 75,3 процента (в 2013 году – 69,0%).

При этом следует отметить, что 12 проектов Решений Брянского городского Совета народных депутатов и 1 проект Постановления Главы города Брянска, в заключениях на которые содержалось 28 замечаний и предложений, в 2014 году доработаны не были.

Таким образом, по принятым Решениям Брянского городского Совета народных депутатов учтено 89,7 (в 2013 году - 74,4) процента предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в доработанных в отчетном периоде семи проектах решений учтено 35 предложений и замечаний, содержащихся в заключениях предыдущего отчетного периода.

Динамика количества содержащихся в заключениях и письмах Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений за 2010 - 2013 годы



Заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 12 главных администраторов средств бюджета города Брянска содержат 44 замечания и предложения. Заключения направлены главным администраторам средств бюджета города Брянска.

В результате проведенных 5 экспертно-аналитических мероприятий подготовлены отчеты, содержащие 24 замечания и предложения, которые направлены Брянскому городскому Совету народных депутатов и Брянской городской администрации.

2.1. Контроль за формированием и исполнением бюджета города Брянска

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и Бюджетным кодексом Российской Федерации в 2014 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, составляющих единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета города Брянска. Он существенно дополняется тематическими проверками и другими экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с планом работы.

2.1.1. Экспертиза проекта бюджета города Брянска

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета города Брянска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2014 года:

-проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города Брянска на 2015 – 2017 годы;

-осуществлена проверка соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.02.2014 № 1177, документов и материалов, представленных с проектом Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

-оценены состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, и обоснованность расчетов параметров основных прогнозных показателей бюджета;

-учтена необходимость реализации основных положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014 –2016 годах, а также стратегических целей развития страны, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

-по результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено и направлено в Брянский городской Совет народных депутатов заключение на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В заключение на проект бюджета отмечено следующее.

1. Наличие резервов поступления дополнительных доходов в бюджет города Брянска за счет повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: при предоставлении в аренду свободных муниципальных нежилых помещений и земельных участков, из расчета среднего размера арендной платы, в бюджет города Брянска могло бы дополнительно поступить порядка 28 297,2 тыс. рублей, в том числе от аренды нежилых помещений – 18 836,3 тыс. рублей; от аренды земельных участков – 9 460,9 тыс. рублей.

2. В случае передачи муниципальных нежилых помещений в аренду по истечении сроков действия договоров безвозмездного пользования дополнительные доходы бюджета города Брянска уже в 2015 году могли бы составить порядка 37 551,7 тыс. рублей.

3. При планировании расходов бюджета на очередной финансовый год не учитывается кредиторская задолженность текущего финансового года, и ее погашение создаст дополнительную нагрузку при исполнении бюджета города Брянска в 2015 году (кредиторская задолженность по состоянию на 01.11.2014

года – 736 422,5 тыс. рублей).

4. В проекте бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не в полном объеме запланированы бюджетные ассигнования:

- на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности города Брянска; пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Брянска; доплаты к государственным пенсиям отдельным категориям пенсионеров и выплаты к государственным пенсиям лицам, награжденным медалью «За вклад в развитие города Брянска» (согласно сводному расчету и разногласиям к проекту бюджета Брянской городской администрации - 21 148,5 тыс. рублей на 2015 год);

- на финансовое обеспечение задач и функций учреждений города Брянска (согласно сводным расчетам и разногласиям к проекту бюджета главных распорядителей средств бюджета – 1 365 577,6 тыс. рублей на 2015 год, в том числе на оплату труда и начисления – 64378,3 тыс. рублей).

- на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска, в том числе на оплату принятых бюджетных обязательств, как минимум, на сумму 62 027,1 тыс. рублей на 2015 год и 111 952,7 тыс. рублей на 2016 год, что в дальнейшем приведет к возникновению дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций;

- на реализацию основного мероприятия «Создание системы кадастра земель муниципального образования «город Брянск» муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальной собственностью города Брянска» (2014-2017 годы)», в связи с переходом полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с 1 марта 2015 года к органам местного самоуправления города Брянска, а также учитывая имеющуюся очередность многодетных семей на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

5. В рамках подпрограммы «Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений города Брянска на 2014-2017 годы» муниципальной программы «Развитие образования в городе Брянске на 2014-2017 годы» на 2014 год запланированы бюджетные ассигнования на изготовление проектно-сметной документации и на начало строительства здания, при этом бюджетные ассигнования на строительство данных объектов на 2015-2017 годы не предусмотрены.

6. Анализ проектов муниципальных программ выявил ряд существенных нарушений и недостатков, таких как, нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 21.10.2013 № 2586-п; отсутствие взаимосвязи показателей в сфере физической культуры и спорта муниципальной программы «Физическая культура и спорт в городе Брянске» (2014-2017 годы) со Стратегией социально-экономического развития города Брянска на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Брянской городской администрации от 10.04.2012 № 785-п; отсутствие в отдельных муниципальных программах сопоставимости

ожидаемых результатов реализации муниципальных программ, показателей (индикаторов) с планируемыми мероприятиями, бюджетными ассигнованиями на их реализацию и другие.

В заключении Контрольно-счетной палаты на указанный проект решения содержалось 14 предложений, в том числе по рассмотрению возможности увеличения объема бюджетных ассигнований на инвестиции в объекты капитального строительства; на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров; на проведение медицинских обследований педагогических работников образовательных учреждений; на погашение кредиторской задолженности, а также по внесению дополнений и изменений в проекты муниципальных программ до их утверждения с учетом отмеченных замечаний.

В ходе рассмотрения и доработки проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отдельные предложения Контрольно-счетной палаты учтены. Согласно информации, представленной Брянской городской администрацией, исполнение бюджета города Брянска в 2015 году будет осуществляться с учетом предложений Контрольно-счетной палаты.

2.1.2. Контроль за исполнением бюджета города Брянска

В целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета города Брянска, в 2014 году осуществлялся анализ ежемесячных отчетов финансового управления Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска и ежеквартальных отчетов Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска.

По результатам предварительного контроля за исполнением бюджета города Брянска подготовлены и направлены в адрес Главы города Брянска:

- оперативный анализ исполнения бюджета города Брянска за первый квартал 2014 года, первое полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года;
- заключения на отчеты об исполнении бюджета города Брянска за первый квартал 2014 года, первое полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года.

В указанных документах проведен анализ исполнения бюджета города Брянска в 1 квартале 2014 года, в 1 полугодии 2014 года и за 9 месяцев 2014 года в сравнении с утвержденными на 2014 год плановыми значениями и фактическим исполнением бюджета города Брянска за аналогичные периоды 2013 года.

В рамках последующего контроля в отчетном периоде проведена работа по проведению необходимого комплекса экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 264.4):

1. Для подготовки заключения на отчет Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год проведена

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности двенадцати главных администраторов средств бюджета города Брянска.

2. Проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год, а также экспертиза проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год».

3. Подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Брянска и отчета об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год были отмечены следующие нарушения и недостатки:

1. В 2013 году не в полном объеме исполнены предусмотренные уточненным годовым планом показатели объемов поступлений по следующим неналоговым доходам:

по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – при уточненном плане 170000,0 тыс. рублей исполнение составило 167431,4 тыс. рублей, или 98,5 процента;

по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) – при уточненном плане 123126,7 тыс. рублей исполнение составило 107239,3 тыс. рублей, или 87,1 процента;

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – при уточненном плане 496116,7 тыс. рублей исполнение составило 257528,8 тыс. рублей, или 51,9 процента.

2. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2013 год, утвержденный Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 20.12.2012 № 894, не исполнен в полном объеме.

В нарушение Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положения о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества в городе Брянске, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2006 № 314, 19 объектов недвижимости, предусмотренных планом приватизации на 2013 год, ориентировочной стоимостью 107855,7 тыс. рублей, не проданы в 2013 году на основании решения комиссии по рассмотрению предложений и вопросов приватизации муниципального имущества от 10.10.2013 года без исключения их из плана приватизации и внесения соответствующих изменений в бюджет города Брянска.

В результате нарушены принципы сбалансированности и достоверности бюджета, установленные статьями 33 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно.

3. Общая сумма задолженности по уплате налогов и сборов, включая задолженность по уплате штрафов и пеней, по состоянию на 01.01.2014 года составила 242531,0 тыс. рублей, или 6,9 процента объема налоговых и неналоговых доходов, полученных в 2013 году. В сравнении с началом года общая сумма задолженности увеличилась на 15230,0 тыс. рублей, или на 6,7 процента (на 01.01.2013 года – 227301,0 тыс. рублей).

Таким образом, бюджет города Брянска имеет резерв пополнения доходов в виде поступления задолженности прошлых лет.

4. Более 30,0 процентов в общей сумме задолженности составляет задолженность по арендной плате за землю – 73123,0 тыс. рублей, или 30,1 процента. Администратором поступлений доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также поступления от продажи указанных земельных участков является управление имущественных отношений Брянской области, которое не заинтересовано в более эффективном использовании земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с целью пополнения доходной части бюджета города Брянска, а также в проведении качественной работы по взысканию уже имеющейся задолженности.

5. Отмечено низкое исполнение по причине отсутствия финансирования муниципальных программ города Брянска, а именно: четырех долгосрочных программ (7,5%-61,4%) и семи ведомственных программ (23,3%-63,1%); одна ведомственная программа не исполнялась в связи с необеспеченностью бюджета города Брянска доходными источниками.

6. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 921250,1 тыс. рублей, или 14,0 процентов к уточненному годовому плану, основными причинами которых являются: недофинансирование расходов – 482576,4 тыс. рублей (52,4%); нахождение документов на регистрации в УФРС (переселение граждан из аварийного жилищного фонда) – 387404,1 тыс. рублей (42,1%).

7. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх утвержденных бюджетных назначений принято бюджетных и денежных обязательств на общую сумму 17266,1 тыс. рублей, в том числе:

Брянской городской администрацией – 2181,4 тыс. рублей (начисления на выплаты по оплате труда - 1189,4 тыс. рублей; безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям – 992,0 тыс. рублей);

Управлением образования Брянской городской администрации – 13046,6 тыс. рублей (безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям – 12141,2 тыс. рублей; коммунальные услуги – 579,4 тыс. рублей; работы, услуги по содержанию имущества – 326,0 тыс. рублей);

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации – 2038,1 тыс. рублей (работы, услуги по содержанию имущества).

По сравнению с 2012 годом объем бюджетных и денежных обязательств, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений увеличился на 14333,5 тыс. рублей, или в 5,9 раза (2012 год – 2932,6 тыс. рублей).

Кроме того, по данным сводной годовой бухгалтерской отчетности, бюджетными и автономными учреждениями города Брянска принято обязательств и денежных обязательств сверх утвержденных плановых назначений на общую сумму 285467,1 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания - 275580,3 тыс. рублей; субсидии на иные цели – 9886,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2012 годом объем бюджетных и денежных обязательств, принятых муниципальными учреждениями сверх утвержденных плановых назначений по субсидиям увеличился на 227835,2 тыс. рублей, или в 5,3 раза (2012 год – 53941,4 тыс. рублей).

Принятие обязательств сверх утвержденных плановых назначений привело к увеличению объема кредиторской задолженности. Так, за отчетный период кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений выросла в 2,1 раза и составила на 01.01.2014 года 414102,3 тыс. рублей.

Вышеизложенное отрицательно характеризует деятельность городской администрации по формированию и исполнению бюджета города Брянска.

8. Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности на 1 января 2014 года составила 304897,2 тыс. рублей (в том числе просроченная кредиторская задолженность – 3182,3 тыс. рублей) и по сравнению с уровнем предыдущего года увеличилась на 221758,3 тыс. рублей, или в 3,7 раза.

Значительный рост кредиторской задолженности, включая наличие просроченной задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2014 года, отрицательно сказывается на финансовой устойчивости бюджета города Брянска.

9. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства составили 120433,2 тыс. рублей, или 81,9 процента к уточненному годовому плану, что на 20183,3 тыс. рублей, или на 20,1 процента больше по отношению к предыдущему году (2012 год – 100249,9 тыс. рублей). Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета составила 2,1 процента. Объем недофинансирования на 01.01.2014 года составил 18792,7 тыс. рублей, или 17,3 процента.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета города Брянска на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за период 2009 - 2013 годы», свидетельствуют о наличии ряда проблем в указанной сфере (значительный объем не освоенных капитальных вложений; наличие большого объема незавершенного строительства и др.).

10. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год представлена с отдельными нарушениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, которые не повлияли на её достоверность.

По итогам внешней проверки исполнения бюджета города Брянска за 2013 год предложено Брянской городской администрации:

По результатам рассмотрения заключения на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2013 год Брянской городской администрацией представлена информация по устранению отмеченных замечаний.

2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов

В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2014 года была проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений Брянского городского Совета народных депутатов (Постановлений Главы города Брянска) по следующим направлениям:

№ п/п	Направление проводимой экспертизы	Подготовлено заключений	Количество предложений, содержащихся в заключениях	Количество учтенных предложений
1	2	3	4	5
1	Направление по контролю доходов бюджета города Брянска, использования муниципального имущества, расходов на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство			
1.1.	Соблюдение установленного порядка распоряжения и управления муниципальной собственностью	66	47	32
1.2.	Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества	16	12	10
2	Направление по контролю расходов бюджета города Брянска на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и социальную сферу			
2.2.	Другие вопросы городского значения	72	39	27
3	По всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты			
3.1.	Внесение изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 №1128 «О бюджете города Брянска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	16	14	14
3.2.	О бюджете города Брянска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	2	14	14
3.3.	Исполнение бюджета города Брянска за 2014 год	1	13	13
3.4.	Принятие положений и правил по вопросам городского значения и внесение изменений в них	44	30	21
4	Постановления Главы города Брянска	3	5	-
	Итого:	220	174	131

Особое внимание Контрольно-счетной палаты уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации и Брянской области, а также нормативным правовым актам Брянского городского Совета народных депутатов.

2.3. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий

Направлением деятельности Контрольно-счетной палаты по контролю доходов бюджета города Брянска, использования муниципального имущества, расходов на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство в отчетном периоде проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия.

1. В результате экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета города Брянска на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за период 2009 - 2013 годы» установлено следующее.

Нарушение Порядка формирования перечня объектов капитального строительства и объектов недвижимости, приобретаемых для муниципальных нужд города Брянска», утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 20.10.2011 № 2719-п:

в части отражения в приложении к перечню объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска сведений об общем объеме финансирования в ценах соответствующих лет;

в приложении к перечню объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска указываются неполные или недостоверные данные об объеме освоения бюджетных средств по годам (в ценах соответствующих лет), что свидетельствует о некачественном исполнении Управлением по строительству и развитию территории города Брянска установленных функций по формированию проекта Перечня и внесению в него изменений;

сведения, отражаемые в приложении к Перечню объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска, не позволяют получить объективную информацию об общей стоимости строительства отдельных объектов;

не отражаются нормативные сроки выполнения работ;

при формировании Перечня объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска не обеспечивается приоритетное включение в Перечень не завершенных строительством объектов, подлежащих завершению строительством в очередном финансовом году, что в итоге приводит к увеличению сроков строительства объектов и удорожанию стоимости строительства.

Отсутствует информация о мощности объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры и объектов дорожного хозяйства, включенных в Перечень объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска, а также информация о сроках подготовки проектной документации.

Общий объем освоенных капитальных вложений за 2009 - 2013 годы составил 612 730,1 тыс. рублей, или 83,8 процента от уточненного плана капитальных вложений текущих лет. Размер не освоенных капитальных вложений в суммовом выражении составил 118234,3 тыс. рублей.

Не освоение бюджетных средств при наличии в них потребности не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в ряде случаев объекты включаются в перечень объектов капитального строительства для

муниципальных нужд города Брянска в конце финансового года, что не позволяет получателям бюджетных средств (учитывая длительную процедуру проведения торгов) своевременно заключить муниципальные контракты с подрядными организациями на выполнение тех или иных работ.

Профинансировано за 2009 – 2013 годы капитальных вложений в общем объеме 623679,4 тыс. рублей, или 70,0 процентов от уточненного плана. В структуре расходов бюджета города Брянска за 2009 – 2013 годы доля бюджетных инвестиций составляет в среднем 2,4 процента при плановом значении 3,1 процента.

Отмечено наличие большого объема незавершенного строительства, по состоянию на 01.01.2014 года - 535 081,0 тыс. рублей, что практически эквивалентно общей сумме капитальных вложений в строительство объектов за 2010 – 2013 годы (515 712,6 тыс. рублей).

Основные факторы, влияющие на рост объемов незавершенного строительства:

при наличии значительного количества переходящих строек в очередном финансовом году начинается строительство новых объектов, финансируемых за счет средств бюджета города Брянска;

недостаточное и неритмичное финансирование объектов (70,0% от планового объема капитальных вложений), что приводит к образованию кредиторской задолженности, а также к увеличению сроков и стоимости строительства;

несвоевременная передача построенных объектов на баланс эксплуатирующих организаций, что не отвечает требованиям статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до настоящего времени не решены вопросы по передаче эксплуатирующим организациям капитальных вложений (числящихся в составе незавершенного строительства) на общую сумму 258008,3 тыс. рублей (48,2% от общего объема незавершенного строительства на начало 2014 года).

Согласно информации Брянской городской администрации о рассмотрении отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия, Постановлениями Брянской городской администрации от 14.03.2014 № 616-п, от 02.09.2014 №2454-п, от 16.01.2015 №35-п в состав муниципальной казны переданы:

объект «Уличное водоснабжение пос.Снежка Володарского района (ул.Вокзальная)» с объемом капитальных вложений 4209,3 тыс. рублей;

затраты по объекту «Реконструкция путепровода через железнодорожные пути станции «Орджоникидзеград» по улице Литейной в Бежицком районе города Брянска (II очередь строительства) в сумме 238266,3 тыс. рублей;

объект инженерной инфраструктуры «Теплотрасса переключения отопления и горячего водоснабжения жилых домов, назначение: теплотрасса переключения отопления и горячего водоснабжения жилых домов, протяженностью 846 м, расположенная по адресу: Брянская область, г.Брянск, пгт Белые Берега, ул. Коминтерна, ул.Белобережская, ул.Урицкого от котельной ООО «Мебельная фабрика» на Брянскую ГРЭС».

Принято Постановление Брянской городской администрации от 22.05.2014 № 1300-п «О внесении изменения в Постановление Брянской городской

администрации от 20.10.2011 № 2719-п «Об утверждении порядка формирования перечня объектов капитального строительства и объектов недвижимости, приобретаемых для муниципальных нужд города Брянска», по вопросу отражения сведений в Перечне в целях получения более объективной информации о сметной стоимости строительства объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска.

2. В результате экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ» установлено следующее.

Льготы по земельному налогу в настоящее время оптимизированы, не носят экономического характера и направлены на социальную поддержку отдельных категорий граждан.

Льготы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер и направлены на социальную поддержку населения.

Учитывая, что предоставляемые в 2013 году льготы направлены на повышение уровня жизни населения, а именно – поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, можно говорить о социальном эффекте предоставляемых налоговых льгот.

Льготы по уплате арендной платы за землю в настоящее время предоставляются только муниципальным предприятиям и учреждениям с целью минимизации расходов бюджета на оплату работ и услуг, оказываемых организациями, имеющими льготы. Однако, стоимость аренды 1 кв. метра земли для категорий льготников необходимо пересмотреть на заседании соответствующих рабочих групп, исходя из оптимального соотношения расходов бюджета и полученных дополнительно доходов.

В связи с тем, что земельные участки в безвозмездное срочное пользование в 2012–2013 годах передавались в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации (для строительства объектов за счет средств бюджета), выпадающих доходов бюджета города Брянска по ним не возникло.

Муниципальные нежилые помещения в безвозмездное пользование предоставляются с целью поддержки федеральных и государственных учреждений, а также общественных организаций и никакого экономического эффекта не имеют. Дополнительные доходы бюджета города Брянска от предоставления муниципальных нежилых помещений в аренду, а не безвозмездное пользование, дали бы возможность осуществить другие социально важные расходы бюджета, на что Контрольно-счетная палата постоянно обращает внимание в своих заключениях.

Рабочие группы по предоставлению льгот по платежам в бюджет города Брянска и по расширению налоговой базы по местным налогам в анализируемом периоде никакой деятельности не осуществляли. Документы, регламентирующие деятельность рабочих групп, не разработаны.

Согласно информации о рассмотрении отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия, Распоряжением Брянской городской

администрации от 18.04.2014 № 223-р создана рабочая группа по предоставлению льгот по платежам в бюджет города Брянска. Подготовлены аналитические мероприятия по пересмотру арендной платы за земельные участки, используемые муниципальными унитарными предприятиями. Подготовлено и будет направлено обращение в адрес руководителей федеральных и государственных учреждений, занимающих муниципальные нежилые помещения на праве безвозмездного пользования, с просьбой включить в 2015 году в смету расходов учреждений ассигнования на оплату арендной платы.

3. Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года (параллельно с Контрольно-счетной Брянской области), в результате которого установлено следующее.

В муниципальном образовании “город Брянск” имеется необходимая законодательная и нормативно-правовая база, регулирующая поступление налоговых платежей в бюджет города Брянска.

В 2013 году и в истекшем периоде 2014 года наблюдается снижение доли налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города Брянска: 2012 год - 55,8 процента, 2013 год - 51,3 процента, 9 месяцев 2014 года - 32,8 процента.

Доля налоговых доходов бюджета города Брянска в налоговых доходах консолидированного бюджета Брянской области составляет: 2013 год - 12,1 процента (2012 год - 11,3%); по итогам исполнения бюджета по состоянию на 01.09.2014 года - 7,6 процента.

В результате изменения бюджетного законодательства в 2014 году прогнозируется снижение поступления налоговых доходов в бюджет города Брянска в общей сумме 1 152 993,5 тыс. рублей.

Одним из источников формирования доходов бюджета является задолженность по налогам, пеням и штрафам, которая по состоянию на 01.10.2014 года составляет 100 778 тыс. рублей, что на 13 707,0 тыс. рублей, или на 12,0 процентов меньше, чем на начало 2014 года.

Общая сумма недоимки по налоговым платежам по состоянию на 01.10.2014 года составляет 40 038 тыс. рублей, что на 6 498,0 тыс. рублей, или на 14,0 процентов меньше, чем на начало года.

Несмотря на уменьшение общего размера задолженности по налогам, пеням и штрафам и размера недоимки в суммовом выражении, соотношение задолженности и недоимки к общему объему налоговых доходов по состоянию на 01.10.2014 года увеличилось по сравнению с началом года.

Сумма просроченной задолженности по заработной плате по г. Брянску на 01.09.2014 года составляет 9 102,0 тыс. рублей. В результате расчетная сумма НДФЛ, недопоступившая в бюджет города Брянска, составляет 189,3 тыс. рублей.

По всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска в отчетном периоде проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия:

1. «Экспертиза муниципальных программ города Брянска на 2014-2016 годы», в результате которого установлено следующее.

На уровне города Брянска в целом создана необходимая правовая основа для осуществления перехода на программно-целевой метод планирования городского бюджета с учетом требований Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса». В то же время, полноценная система муниципальных программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития города Брянска, не сформирована.

Муниципальные программы не взаимоувязаны со Стратегией социально-экономического развития города Брянска на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Брянской городской администрации от 10.04.2012 № 785-п, главной генеральной целью которой в долгосрочном периоде является повышение качества жизни населения города Брянска.

Отмечена несогласованность отдельных целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ с главным стратегическим документом города Брянска.

Согласно информации Брянской городской администрации по рассмотрению отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ разрабатываются нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, в соответствии с которыми будет осуществляться планирование расходов бюджета на 2015 год на осуществление дорожной деятельности. Постановлением Брянской городской администрации от 01.07.2014 № 1714-п внесены изменения в подпрограмму «Организация транспортного обслуживания и обеспечение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2014-2016 годы. Подпрограмма дополнена не требующим финансирования из бюджета города Брянска мероприятием «Замена подвижного состава коммерческих перевозчиков транспортными средствами большей вместимости». В муниципальной программе «Развитие образования в городе Брянске» на 2014-2016 годы приведены в соответствие показатели паспорта и раздела.

2. *«Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области» (параллельно с Контрольно-счетной Брянской области)» в результате которого сделаны следующие выводы:*

По цели 1. Оценка принятой нормативно-правовой базы на территории города Брянска на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. В целом, органами местного самоуправления города Брянска приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации на территории города Брянска Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем необходимо отметить следующее:

1.1. Прокурор города Брянска обратился с заявлениями в Советский районный суд города Брянска от 22.07.2014 года:

- признать незаконным Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2014 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» и обязать Брянский городской Совет народных депутатов отменить указанное Решение;

- признать противоречащим федеральному законодательству подпункт 13 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 567, и недействующим с момента его принятия.

По делу № 2-5457/14/ о признании Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2014 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» противоречащим закону Советским районным судом г. Брянска принято решение от 17.11.2014 года об удовлетворении заявления Прокурора города Брянска.

1.2. Перечень муниципальных заказчиков и иных заказчиков города Брянска, уполномоченных на заключение муниципальных контрактов, утвержденный Постановлением Брянской городской администрации от 28.01.2014 № 163-п, не содержит актуальную информацию по ряду заказчиков.

2. В нарушение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ:

- контрактные управляющие (службы) отсутствовали у 12 муниципальных заказчиков (информация об их назначении не представлена);

- в МБУ «Центр отдыха молодежи и семей с детьми «Лесная поляна» и МБУ «Центр по работе с молодежью и семьями города Брянска» назначен контрактный управляющий - заместитель председателя Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации (приказ от 29.11.2013 № 58-к).

3. В нарушение пункта 2 Постановления Брянской городской администрации от 28.04.2014 № 1057-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Брянска» планы проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска на 2014 год не утверждены тремя из четырех органов ведомственного контроля, в адрес которых были направлены запросы в ходе экспертно-аналитического мероприятия:

- управлением образования Брянской городской администрации;
- управлением культуры Брянской городской администрации;
- комитетом по физической культуре и спорту Брянской городской администрации.

Следовательно, в нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Брянской городской администрации от 28.04.2014 № 1057-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Брянска» ведомственный контроль в 2014 году вышеуказанными органами не осуществлялся.

По цели 2. Оценка результатов закупок, осуществляемых заказчиками:

1. Осуществлено конкурентными способами 308 закупок (185 электронных аукционов, 3 открытых конкурса, 120 запросов котировок), или 42,6 процента от общего их количества, по 415 извещениям (57,4%) закупки осуществлены у единственного поставщика в связи с несостоявшимися аукционами (конкурсами, запросами котировок).

Значительное количество процедур (381 из 566, или 67,3%) не состоялось по открытым аукционам в электронной форме. То есть, по большинству извещений на проведение электронного аукциона была подана либо только одна заявка, либо одно ценовое предложение от участника аукциона.

Суммарное снижение начальной (максимальной) цены контрактов при проведении закупок конкурентными способами составило 4,2 процента, или 8871,9 тыс. рублей. При этом, имеют место факты значительного снижения начальной максимальной цены (более чем на 20%), тогда как кономия средств более 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта может быть результатом недобросовестных действий победителя, либо существенного завышения начальной (максимальной) цены контракта. Как показывает практика, такое снижение нередко приводит к ухудшению качества поставляемых товаров, выполнения работ (оказания услуг) и требует от заказчика максимального контроля при приеме поставляемого товара, выполненных работ (оказанных услуг).

2. По 415 извещениям (57,4%) на сумму 719269,5 тыс. рублей закупки осуществлены у единственного поставщика в связи с несостоявшимися аукционами (конкурсами, запросами котировок), в том числе по результатам несостоявшихся: открытых конкурсов – 2, запроса котировок – 32, аукционов в электронной форме – 381.

Суммарное снижение начальной (максимальной) цены по 415 контрактам, заключенным в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком, составило 0,2 процента или 1264,7 тыс. рублей.

3. Самостоятельные закупки у единственного поставщика за 9 месяцев 2014 года сложились в общей сложности на сумму 200350,9 тыс. рублей, в том числе до 100 тыс. руб. (п. 4 ст. 93) – 103072,8 тыс. рублей.

4. Согласно статье 8 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты, когда с одним и тем же подрядчиком (поставщиком, исполнителем) заключались несколько договоров на один и тот же вид работ на сумму до 100 тыс. рублей (или до 400 тыс. рублей) каждый, по сути, разбивая один договор на несколько, чтобы не нарушить требования статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Отдельные образовательные учреждения города Брянска производили закупки только неконкурентными способами

(без проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений).

Указанные факты, по мнению Контрольно-счетной палаты, могут ограничивать конкуренцию между участниками закупок – потенциальными поставщиками товаров, исполнителями работ.

2.4. Иная экспертно-аналитическая деятельность

2.4.1. Мониторинг социально-экономической ситуации в городе Брянске

Одним из полномочий Контрольно-счетной палаты, определенных статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате, является мониторинг социально-экономической ситуации в городе Брянске, который осуществляется на основании данных, представляемых Брянской городской администрацией, и предусматривает постоянное (ежеквартальное) наблюдение за совокупностью предприятий, расположенных на территории города Брянска, инвестиционной активности, финансового положения предприятий, а также систематизацию и анализ информации, характеризующей ситуацию в социальной сфере, на рынке труда и с выплатой заработной платы.

Так, по состоянию на 01.10.2014 года уровень регистрируемой безработицы составил 0,7 процента и снижен на 0,1 процента по отношению к показателю предыдущего года, просроченная задолженность по заработной плате на начало месяца составила 8167,0 тыс. рублей, численность работников, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, составила 53 человека (просроченная задолженность в расчете на одного работника – 154,1 тыс. рублей).

Динамика реальных денежных доходов населения на 01.10.2014 года по отношению к показателю соответствующего месяца предыдущего года свидетельствует о снижении на 15,5 процента (118,6%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающем производстве, по состоянию на 01.10.2014 года составил 88,6 процента и по отношению к данному показателю по состоянию на 01.07.2014 года снизился на 2,7 процента.

Снижение объема работ, выполненных предприятиями по виду деятельности «Строительство», в сопоставимых ценах за период с начала года по отношению к показателю соответствующего периода предыдущего года составило 11,9 процента (на 01.10.2014 года - 84,5%).

Доля прибыльных организаций составила 68,9 процента общего числа и снизилась на 4,4 процента по отношению к показателю предыдущего года, тогда как доля убыточных организаций составила 31,1 процента общего числа и по отношению к показателю предыдущего года увеличилась на 4,4 процента.

Отмечен рост объема дебиторской задолженности предприятий и организаций к уровню предыдущего года на 23,4 процента (на 01.10.2013 года – 35379300,0 тыс. рублей, на 01.10.2014 года – 43650800,0 тыс. рублей) и рост

объема кредиторской задолженности на 2,6 процента (на 01.10.2013 года – 52691100,0 тыс. рублей, на 01.10.2014 года – 57847000,0 тыс. рублей).

Индекс потребительских тарифов на коммунальные услуги по отношению к показателям предыдущего года снизился по благоустроенному жилищному фонду с центральным отоплением на 4,73 процента и составил 105,75 процента, с индивидуальным отоплением на 7,25 процента и составил 105,92 процента, на жилищные услуги увеличился на 0,1 процента и составил 105,6 процента.

Информация о результатах мониторинга социально-экономической ситуации в городе Брянске по состоянию на 01.01.2014 года, на 01.04.2014 года, на 01.07.2014 года и на 01.10.2014 года направлена в Брянский городской Совет народных депутатов.

2.4.2. Мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления города Брянска

В отчетном периоде завершена работа по осуществлению мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления города Брянска, в соответствии с Решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 06.07.2011 № 19-ас-рп. Информация по проведению мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления города Брянска, по состоянию на 1 января 2014 года направлена в адрес Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

3. Контрольная деятельность

3.1. Основные оценки по результатам контроля

Контрольная деятельность в 2014 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденным Приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2013 №183.

В 2014 году проведено 30 контрольных мероприятий, в том числе 3 внеплановых контрольных мероприятия (1 - по поручению Главы города Брянска; 2 - по требованию (обращению) прокуратуры г.Брянска).

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2014 году, содержится в приложении к настоящему Отчету.

Контрольными мероприятиями были охвачены 39 объектов:

Брянской городской администрация, её территориальные и отраслевые (функциональные) органы, в 14 муниципальных бюджетных и казенных учреждениях, в 3 муниципальных унитарных предприятиях города Брянска, в ОАО «Комплекс» г.Брянска, в Избирательной комиссии города Брянска.

В отчетном периоде основное внимание уделялось контролю за законностью и результативностью использования средств бюджета города Брянска, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения

муниципальным имуществом, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

В рамках контрольных мероприятий проведено мероприятие по аудиту эффективности:

«Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области (параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области)».

В рамках исполнения полномочия, возложенного на контрольно-счетные органы Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 4 квартале 2014 года начато проведение контрольного мероприятия:

«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска».

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и расходовании бюджетных средств, средств муниципальных унитарных предприятий, распоряжении и управлении муниципальной собственностью составила 1682620,4 тыс. рублей, в том числе:

неправомерное использование средств – 19539,3 тыс. рублей (1,2%);

неэффективное использование средств – 8898,1 тыс. рублей (0,5%), в том числе бюджетных средств – 5229,3 тыс. рублей;

нарушения законодательства в сфере закупок (о размещении заказов) – 30758,4 тыс. рублей (1,8%);

нарушения бюджетного законодательства – 78760,7 тыс. рублей (4,7%);

нарушения гражданского законодательства – 225490,5 тыс. рублей (13,4%);

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности – 155743,9 тыс. рублей (9,3%);

нарушения при распоряжении и пользовании муниципальным имуществом – 577467,0 тыс. рублей (34,3%);

неисполнение утвержденного плана по доходам – 255458,1 тыс. рублей (15,2%);

нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации – 36054,2 тыс. рублей (2,1%);

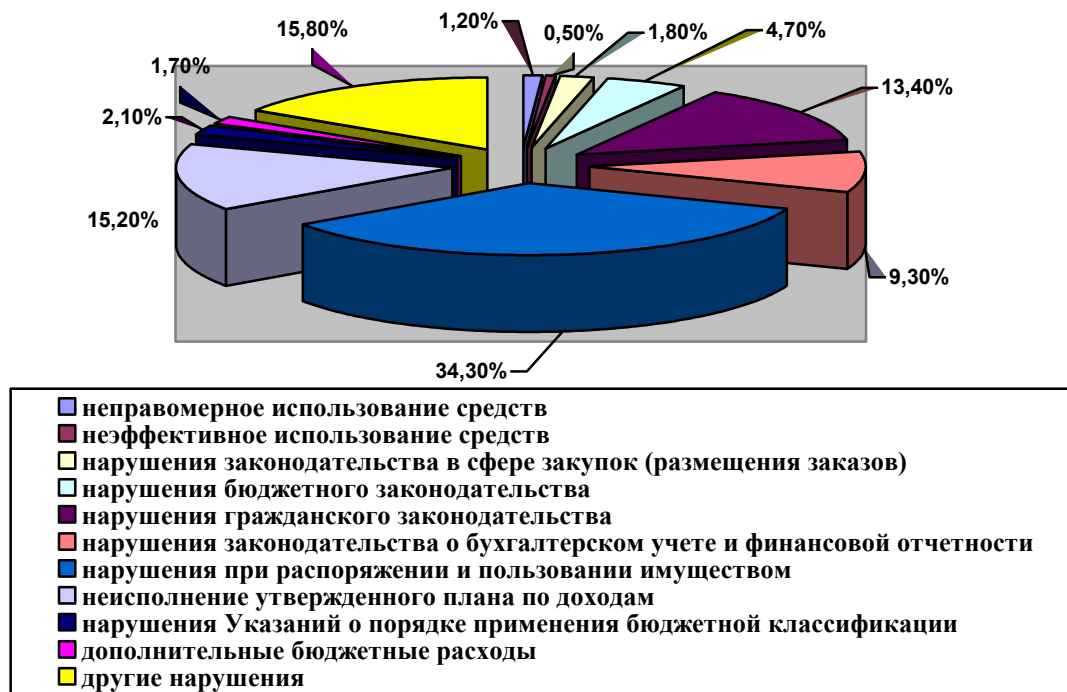
дополнительные бюджетные расходы - 29167,7 тыс. рублей (1,7%) и другие (265282,5 тыс. рублей – 15,8%).

Наибольший удельный вес в структуре выявленных нарушений составляют нарушения при распоряжении и пользовании муниципальным имуществом – 34,3% (в 2013 году – 4,3%).

Необходимо отметить, что основная сумма по указанной категории нарушений (444536,7 тыс. рублей из 577467,0 тыс. рублей) приходится на нарушения в МУП «Жилкомсервис» Фокинского района г.Брянска, с баланса которого без подтверждающих документов в декабре 2010 года в соответствии с Постановлением Брянской городской администрации от 31.12.2010 № 3602-п «О приеме в муниципальную казну города Брянска объектов недвижимого

имущества» списаны объекты недвижимого имущества (жилые помещения (квартиры)) стоимостью 444536,7 тыс. рублей. Указанные объекты до настоящего времени не приняты в муниципальную казну города Брянска.

Структура выявленных нарушений



Являясь органом муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная палата прилагает все усилия к недопущению нарушения законодательных и иных нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления города Брянска, так и иных участников бюджетного процесса.

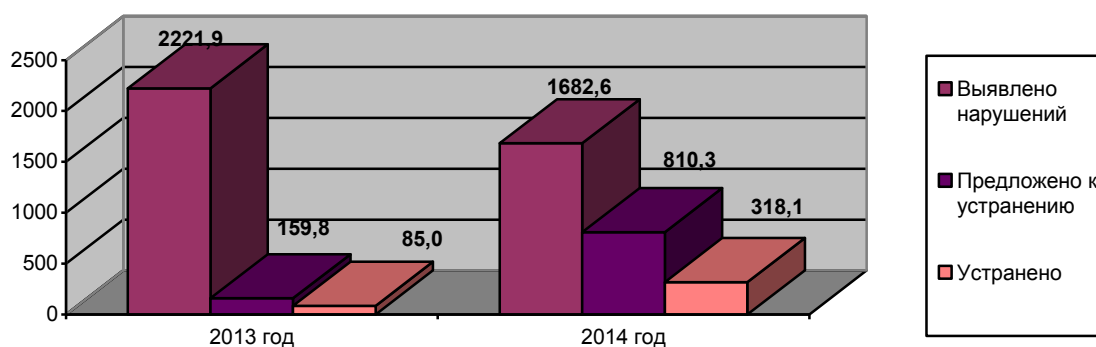
По итогам проведенных в 2014 году контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата предложила устранить нарушения на сумму 810276,0 тыс. рублей. В настоящее время устранены нарушения на сумму 318121,9 тыс. рублей (39,3%), в том числе возмещено в бюджет города Брянска 70,7 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 1397,1 тыс. рублей, уменьшена кредиторская задолженность на сумму 353,5 тыс. рублей, возмещено средств организациям на сумму 9,0 тыс. рублей, зарегистрировано право хозяйственного ведения (оперативного управления) на объекты недвижимости стоимостью 5389,3 тыс. рублей, закреплено на праве оперативного управления имущество стоимостью 78478,2 тыс. рублей.

По итогам отчетного периода сняты с контроля представления, по которым приняты меры исчерпывающего характера. Кроме того, сняты с контроля представления на сумму 3199,1 тыс. рублей, так как их реализация невозможна в связи с объективными причинами (в части возмещения неправомерно использованных средств на заработную плату, основание: статья 137 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 1102 и 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Исполнение представлений Контрольно-счетной палаты по устранению нарушений на сумму 488955,0 тыс. рублей находится на контроле, в том числе 444536,7 тыс. рублей – стоимость имущества, подлежащего передаче в муниципальную казну, 14900,4 тыс. рублей – стоимость недвижимого имущества, на которое не осуществлена государственная регистрация прав.

На судебном рассмотрении находятся иски о взыскании с подрядчиков средств на общую сумму 6000,2 тыс. рублей (МКУ «УЖКХ» - 5891,7 тыс. рублей; МКУ «УКС» - 108,5 тыс. рублей); в исполнительном производстве – судебные решения о взыскании 157,3 тыс. рублей (МКУ «УКС»).

Кроме того, в отчетном периоде во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущие годы, устранены нарушения на сумму 1168,8 тыс. рублей (в том числе зарегистрировано право на объекты недвижимости стоимостью 1044,8 тыс. рублей).



3.2. Характеристика контрольных мероприятий

Направление деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска по контролю доходов бюджета города Брянска, использования муниципального имущества, расходов на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство

В 2014 году по указанному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты проведено 11 контрольных мероприятий, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 1166835,3 тыс. рублей, в том числе:

1. Внеплановая проверка осуществления приватизации муниципального унитарного предприятия «Комплекс» г.Брянска, проведенная по поручению Главы города Брянска совместно с прокуратурой города Брянска и Управлением министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, в результате которой установлены нарушения на сумму 181,4 тыс. рублей:

В нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Министерства финансов России от 13.06.1995 №49, не проведена инвентаризация расходов будущих

периодов и резервов предстоящих расходов на общую сумму 181,4 тыс. рублей при подготовке предприятия к приватизации.

Службой Банка России по финансовым рынкам Межрегиональным управлением в Центральном федеральном округе (г.Москва) приостановлена эмиссия ценных бумаг в связи с нарушением требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к документам, представляемым предприятием (Обществом) для осуществления эмиссии ценных бумаг.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.02.2014 №1161 пакет акций ОАО «Комплекс» г.Брянска в размере 135672 обыкновенных именных бездокументарных акций включен в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2014 год, утвержденный Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 №1114, тогда как эмиссия акций приостановлена.

Поступления от продажи акций ОАО «Комплекс» г.Брянска в сумме 135672,0 тыс. рублей предусмотрены в бюджете города Брянска в 2014 году. Неисполнение плана (программы) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2014 год в части продажи пакета акций ОАО «Комплекс» г.Брянска повлечет недофинансирование социально значимых расходов бюджета города Брянска в 2014 году на указанную сумму.

Согласно информации ОАО «Комплекс» о рассмотрении представления по результатам проверки, процедура эмиссии ценных бумаг завершена, зарегистрировано право собственности на объекты недвижимости и земельные участки.

2. Проверка эффективности использования средств бюджета города Брянска на реализацию ведомственных целевых программ города Брянска за период 2011 - 2013 годы: «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры»; «Первоочередные мероприятия по повышению срока эксплуатации конструктивных элементов и инженерных коммуникаций многоквартирных домов и общежитий», в результате которой установлены нарушения на общую сумму 233,5 тыс. рублей:

Неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 233,5 тыс. рублей - в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств, а также не исполнены бюджетные полномочия по принятию бюджетных обязательств в пределах доведенных лимитов.

Иные нарушения:

В нарушение Порядка проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 02.07.2008 №703-п, оценка эффективности реализации ведомственных целевых программ осуществлена не по всем целевым индикаторам из утвержденных.

Отдельные объекты коммунальной инфраструктуры и объекты муниципального жилищного фонда, требующие капитального ремонта, неоднократно переносились на более поздний срок, что свидетельствует о некачественном планировании при формировании перечня программных

мероприятий и необходимой потребности в финансовых ресурсах для их реализации.

Отмечены недостатки программ:

- отсутствует согласованность со Стратегией социально-экономического развития города Брянска на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Брянской городской администрации от 10.04.2012 №785-п;

- программы не отвечают требованиям в части набора целевых индикаторов, характеризующих результаты их выполнения;

- ожидаемые результаты реализации программ не имеют количественных измерений, что не позволяет объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на их реализацию, и затрудняет оценку выполнения соответствующих целей и задач, предусмотренных программами.

Согласно информации Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, замечания, изложенные в представлении Контрольно-счетной палаты, будут учтены при реализации действующей муниципальной программы «Жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство города Брянска» на 2014-2016 годы.

3. Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Брянска на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г.Брянска за 2012, 2013 годы, в результате которой установлены нарушения на общую сумму 17944,8 тыс. рублей:

Неэффективное (безрезультативное) расходование бюджетных средств на сумму 949,9 тыс. рублей (возмещение ущерба в связи с ДТП - 110,1 тыс. рублей; списание затрат 2006 - 2009 годов на изготовление и экспертизу проектной документации, использование которой не планируется в связи с истечением срока исковой давности и изменением территориальных сметных нормативов Брянской области - 839,8 тыс. рублей).

Иные нарушения на сумму 12399,2 тыс. рублей:

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации заключен муниципальный контракт на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути станции Брянск 1 при отсутствии лимитов бюджетных обязательств со стоимостью работ на 2014 год в сумме 9212,9 тыс. рублей.

В нарушение условий муниципальных контрактов не соблюдены сроки выполнения работ – генеральным подрядчиком (подрядчиком) не выполнены работы на общую сумму 3171,7 тыс. рублей. Меры по взысканию пени (5815,9 тыс. рублей) учреждением не принимались.

В нарушение Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в бухгалтерском учете не числятся нежилые помещения, переданные учреждению в безвозмездное пользование и другие.

Согласно информации учреждения по рассмотрению представления Контрольно-счетной палаты, поставлено на забалансовый счет имущество, полученное в пользование, балансовой стоимостью 4595,7 тыс. рублей, в Арбитражном суде Брянской области рассматриваются иски о взыскании пени в

размере 5803,1 тыс. рублей с МУП «Асфальтобетонный завод» г.Брянска, подано исковое заявление взыскании пени в размере 88,6 тыс. рублей с ООО «Корунд».

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности трех муниципальных унитарных предприятий г.Брянска: «Комбинат дорожного строительства и благоустройства Фокинского района», Бежицкое дорожное управление и специализированное ремонтно-строительное предприятие Володарского района (МБУ «Дорожное управление» Володарского района), в результате которой установлены нарушения на общую сумму 79312,2 тыс. рублей:

Неправомерное использование средств в сумме 1762,5 тыс. рублей:

Расходы на оплату труда в нарушение условий Коллективного договора, Трудового договора, Положений об оплате труда (БДУ – 1551,2 тыс. рублей; КДСиБ – 97,5 тыс. рублей; МУСРСП – 23,4 тыс. рублей).

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации на убытки предприятия списана дебиторская задолженность в сумме 90,4 тыс. рублей, срок исковой давности по которой не истек (БДУ).

Неэффективное использование средств в сумме 1769,4 тыс. рублей: оплата пени, штрафов и иных финансовых санкций (БДУ – 73,0 тыс. рублей; КДСиБ – 148,3 тыс. рублей; МУСРСП – 1548,1 тыс. рублей).

Нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 5911,7 тыс. рублей (МБУ ДУ Володарского района):

заключены договоры на сумму 275,1 тыс. рублей без указания твердой цены; осуществлены закупки у единственного поставщика услуг на сумму 212,0 тыс. рублей, превышающую 100,0 тыс. рублей; произведены закупки по договорам на общую сумму 5424,6 тыс. рублей, заключенным, без отражения соответствующей информации в плане-графике.

Иные нарушения на сумму 69868,6 тыс. рублей:

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества балансовой стоимостью 3701,1 тыс. рублей (БДУ – 1513,4 тыс. рублей; КДСиБ – 1497,3 тыс. рублей; МУСРСП – 690,4 тыс. рублей).

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете»: допущено недостоверное отражение данных бухгалтерского учета и отчетности на сумму 21728,1 тыс. рублей (КДСиБ); не проведена инвентаризация финансовых обязательств на сумму 32330,0 тыс. рублей (БДУ); списанная задолженность в сумме 1111,4 тыс. рублей не отражена за бухгалтерским балансом (БДУ); списаны объекты основных средств на сумму 90,6 тыс. рублей без составления первичного учетного документа (КДСиБ); в бухгалтерском учете необоснованно отражена дебиторская и кредиторская задолженность на сумму 111,8 тыс. рублей (МУСРСП).

В нарушение Положения о премировании без определения показателей и условий премирования, произведены выплаты премий на сумму 9609,1 тыс. рублей (БДУ).

Не исполнен показатель по чистой прибыли, предусмотренный Программой деятельности предприятий на сумму 1215,4 тыс. рублей (БДУ – 400,0 тыс. рублей; КДСИБ – 625,4 тыс. рублей; МУСРСП – 190,0 тыс. рублей) и другие.

По результатам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты устранены нарушения на сумму 21728,1 тыс. рублей. Привлечены к дисциплинарной ответственности 7 человек.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области и.о. директора МБУ «Дорожное управление Володарского района» г.Брянска М.Н. Кастюшин привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

Прокуратурой г.Брянска в отношении и.о. директора МБУ «Дорожное управление Фокинского района города Брянска» Усикова С.В. возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности), по результатам рассмотрения которого Постановлением мирового судьи Фокинского района г.Брянска названному должностному лицу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2,0 тыс. рублей.

5. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Брянска в управлении имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 538460,6 тыс. рублей, в том числе:

Неэффективное расходование средств бюджета в сумме 398,4 тыс. рублей - расходы на разработку и реализацию программного продукта, которым не предусмотрено формирование реестра муниципального имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Иные нарушения на сумму 538062,2 тыс. рублей, в том числе:

Нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившиеся в превышении принятых обязательств над утвержденными лимитами на сумму 78,2 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положения о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества в городе Брянске, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2006 № 314, 19 объектов недвижимости, предусмотренных планом приватизации на 2013 год, ориентировочной стоимостью 107855,7 тыс. рублей, не проданы в 2013 году на основании решения комиссии по рассмотрению предложений и вопросов приватизации муниципального имущества от 10.10.2013 года без исключения их из плана приватизации и внесения соответствующих изменений в бюджет города Брянска. Указанный факт привел также к нарушению принципов сбалансированности и достоверности бюджета, установленных статьями 33 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска в новой редакции, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, не заключены договоры о порядке использования муниципального имущества балансовой стоимостью 78478,2 тыс. рублей, закрепленного за двумя муниципальными бюджетными учреждениями.

В нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, в инвентаризационных описях отсутствуют данные о фактическом наличии муниципального имущества (в количественном либо в суммовом выражении), общей балансовой стоимостью 76829,6 тыс. рублей.

В 2013 году не обеспечена результативность реализации муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом города Брянска» по 2 показателям: не заключено 5 договоров на оплату технического обслуживания свободных помещений (зданий) или 50,0 процентов от плана; не поступило в бюджет города Брянска доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества на сумму 19084,7 тыс. рублей, или 15,1 процента от плана.

Неисполнение утвержденного плана по администрируемым доходам в 2013 году, составило 255458,1 тыс. рублей, или 41,6 процента.

Установлены нарушения и недостатки в осуществлении бюджетных полномочий Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, как главного администратора доходов бюджета города Брянска, в том числе:

- по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а именно: в нарушение Положения о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества в городе Брянске, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2006 № 314, в бюджет города Брянска денежные средства в сумме 277,7 тыс. рублей по договору купли-продажи нежилого муниципального помещения перечислены спустя 1 месяц после установленного срока;

- по взысканию задолженности по платежам в бюджет: объем задолженности по платежам в бюджет города Брянска по состоянию на 01.01.2014 года составил 10000,8 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа использования муниципального имущества установлено следующее.

В соответствии с данными бухгалтерского учета, по состоянию на 01.01.2013 года имущество казны (за исключением жилых помещений) составляют 763 объекта балансовой стоимостью 662378,2 тыс. рублей.

Площадь недвижимого имущества казны по состоянию на 01.01.2014 года, согласно представленному перечню, составляет 119402,3 кв.м., из которых:

- используется на праве аренды – 46312,4 кв.м.;
- используется на праве безвозмездного пользования – 57859,6 кв.м.;
- свободный арендный фонд – 8218,3 кв.м.

Порядка 7 процентов объектов недвижимого имущества казны (6,9%), предназначенных для предоставления в аренду, свободны и не используются, что приводит к тому, что ряд объектов постепенно приходит в негодность, разрушается, в связи с чем требует серьезных затрат на ремонт и содержание.

Площади муниципальных нежилых помещений, используемых на правах аренды, в течение 2013 года уменьшились на 8645,9 кв.м. или на 15,7 процента (на 01.01.2013 года – 54958,3 кв.м.). Основной причиной в данном случае можно назвать активный выкуп арендуемых помещений субъектами малого и среднего предпринимательства.

Средний размер арендной платы за муниципальные нежилые помещения в проверяемом периоде сложился в размере 191 рубля за 1 кв.м. в месяц, что на 13 рублей или на 7,3 процента больше, чем в 2012 году.

В соответствии с реестром земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Брянска, на 01.01.2014 года в собственности города Брянска находилось 887 земельных участков общей площадью 814 гектаров. Удельный вес муниципальных земель в общей площади земельных участков, находящихся на территории города Брянска (общая площадь 18643 га), на 01.01.2014 года составил 4,4 процента и в сравнении с началом 2013 года увеличился на 0,1 процентного пункта (на 01.01.2013 года – 4,3%).

Площадь земельных участков, переданных в аренду, по-прежнему, продолжает снижаться. Так, за 2013 год площадь земельных участков, переданных в аренду, в сравнении с 2012 годом уменьшилась на 18 гектаров или на 8,7 процента (2012 год – 207 га).

Площадь не используемых земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в 2013 году составила 152,3 гектара или 18,7 процента.

Имелись резервы поступления дополнительных доходов в бюджет города Брянска за счет повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Так, при предоставлении в аренду свободных муниципальных нежилых помещений и земельных участков, из расчета среднего размера арендной платы, в бюджет города Брянска могло бы дополнительно поступить порядка 28297,2 тыс. рублей, в том числе:

от аренды нежилых помещений – 18836,3 тыс. рублей;

от аренды земельных участков – 9460,9 тыс. рублей.

По результатам исполнения представления Контрольно-счетной палаты устранены нарушения на сумму 155307,8 тыс. рублей, в том числе заключены договоры, закрепляющие за муниципальными бюджетными учреждениями муниципальное имущество стоимостью 78478,2 тыс. рублей; прорабатывается вопрос о выделении в 2015 году финансирования на доработку программного продукта с учетом требований Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, привлечены к дисциплинарной ответственности 2 человека.

6. Контрольное мероприятие «Оценка законности предоставления муниципальных гарантий города Брянска в 2012, 2013 годах», в результате

которого установлены нарушения на общую сумму 5958,6 тыс. рублей, в том числе:

по состоянию на 01.01.2012 года остаток долга по выданным муниципальным гарантиям на 5024,5 тыс. рублей, или на 2,6 процента превысил верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям, установленный Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 22.12.2010 № 462 «О бюджете города Брянска на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

расхождения остатка долга по состоянию на 01.01.2013 года по данным учета и по данным долговой книги составили 934,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия устранены нарушения на сумму 934,1 тыс. рублей. Согласно представленной информации Финансового управления Брянской городской администрации, нарушения учтены и в дальнейшем допускаться не будут, привлечен к дисциплинарной ответственности 1 человек.

7. Проверка финансово-хозяйственной деятельности трех муниципальных унитарных предприятий «Жилкомсервис» Бежицкого, Володарского и Фокинского районов г. Брянска, в результате которой установлены нарушения на общую сумму 524744,2 тыс. рублей, в том числе:

Неправомерное использование средств предприятий на сумму 11907,0 тыс. рублей:

- расходы на оплату труда в нарушение условий Коллективных договоров, трудовых договоров и др. – 1506,8 тыс. рублей (950,8 тыс. рублей - Жилкомсервис Бежицкого района; 151,6 тыс. рублей - Жилкомсервис Фокинского района; 404,4 тыс. рублей – Жилкомсервис Володарского района);

- расходы, не связанные с деятельностью предприятия на сумму 175,0 тыс. рублей (5,0 тыс. рублей - Жилкомсервис Фокинского района; 170,0 тыс. рублей – Жилкомсервис Володарского района)

- расходы на выполнение работ капитального характера по ремонту кровли в сумме 10186,3 тыс. рублей в нарушение Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170, отнесены на затраты по содержанию и текущему ремонту жилого фонда (Жилкомсервис Володарского района);

- расходы за счет средств фонда потребления на сумму 38,9 тыс. рублей при отсутствии средств фонда (Жилкомсервис Володарского района).

Неэффективное расходование средств предприятий на оплату пени и штрафов - 1838,6 тыс. рублей (76,6 тыс. рублей - Жилкомсервис Фокинского района; 374,8 тыс. рублей - Жилкомсервис Бежицкого района; 1387,2 тыс. рублей - Жилкомсервис Володарского района).

Иные нарушения на сумму 510998,6 тыс. рублей, а именно:

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации:

не произведена государственная регистрация права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 8645,2 тыс. рублей (Жилкомсервис Бежицкого района);

не заключены договоры на возмещение расходов по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах, обслуживаемых предприятием, в результате чего упущенная выгода предприятия составила 1762,7 тыс. рублей (Жилкомсервис Володарского района).

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

списание имущества без соответствующих документов – 445262,9 тыс. рублей (444536,7 тыс. рублей - Жилкомсервис Фокинского района; 726,2 тыс. рублей - Жилкомсервис Володарского района);

несвоевременное принятие к учету имущества – 817,9 тыс. рублей (Жилкомсервис Володарского района);

не проведена инвентаризация недвижимого имущества стоимостью 1307,7 тыс. рублей (Жилкомсервис Фокинского района) и прочих финансовых активов и финансовых обязательств (Жилкомсервис Бежицкого района);

допущено недостоверное отражение отдельных показателей деятельности предприятия в финансовой отчетности на общую сумму 32647,5 тыс. рублей (Жилкомсервис Володарского района), несоответствие данных бухгалтерского учета и отчетности на сумму 4598,6 тыс. рублей (Жилкомсервис Бежицкого района).

В нарушение Положения «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска», принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п:

без согласия Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации переданы объекты основных средств, находящиеся у предприятия в безвозмездном пользовании, на общую сумму 124,9 тыс. рублей (Жилкомсервис Фокинского района); приобретено имущество на общую сумму 163,6 тыс. рублей (Жилкомсервис Володарского района);

не внесены изменения и дополнения в перечень имущества к договору, закрепляющему на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество, находящееся на балансе предприятия общей стоимостью 9766,8 тыс. рублей (Жилкомсервис Бежицкого района).

В нарушение договоров управления многоквартирными домами, планы работ по техническому обслуживанию 68 жилых домов на сумму 386,7 тыс. рублей не согласованы с Советом собственников домов и не утверждены Общим собранием собственников помещений многоквартирных домов (Жилкомсервис Фокинского района).

Средства специальных фондов предприятия на сумму 1555,0 тыс. рублей использованы в нарушение Устава предприятия (Жилкомсервис Бежицкого района) и другие.

По результатам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты устранены нарушения на сумму 2913,5 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города Брянска 70,7 тыс. рублей. Привлечены к дисциплинарной ответственности 3 человека.

Направление деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска по контролю расходов бюджета города Брянска на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и социальную сферу

В 2014 году по указанному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты проведено 18 контрольных мероприятий, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 515673,1 тыс. рублей, в том числе:

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности двух муниципальных бюджетных учреждений культуры («Городской Дворец культуры им. Д.Н. Медведева», «Городской Дворец культуры им. Д.Е. Кравцова») в результате которой установлены нарушения на общую сумму 93667,6 тыс. рублей:

Неправомерное использование бюджетных средств в сумме 3166,9 тыс. рублей (ГДК им. Д.Е. Кравцова):

Расходы на оплату труда в нарушение Коллективного договора - 302,6 тыс. рублей.

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, учреждением неправомерно произведен капитальный ремонт спортивного зала дворца, принадлежащего на праве оперативного управления МБУДОД ДЮСШ «Партизан», оплачены работы на сумму порядка 2864,3 тыс. рублей.

Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 53,0 тыс. рублей: оплата пени, штрафов, госпошлины (ГДК им. Д.Е. Кравцова - 50,7 тыс. рублей; ГДК им. Д.Н.Медведева – 2,3 тыс. рублей).

Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 18522,3 тыс. рублей (ГДК им. Д.Е. Кравцова):

Допущены изменения условий договоров при их исполнении (по актам о приемке выполненных работ приняты работы с отклонениями от проектно-сметной документации) на общую сумму 14301,0 тыс. рублей.

Без проведения процедуры торгов заключены договоры на поставку одноименных товаров, оказание одноименных услуг на сумму, превышающую установленный Центральным Банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке в квартал на общую сумму 4221,3 тыс. рублей.

Иные нарушения на сумму 71925,4 тыс. рублей:

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации заключены муниципальные контракты (гражданско-правовые договоры) при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на сумму 21486,6 тыс. рублей (ГДК

им. Д.Н. Медведева - 18179,2 тыс. рублей; ГДК им. Д.Е. Кравцова - 3307,4 тыс. рублей).

Нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» на сумму 22197,3 тыс. рублей (ГДК им. Д.Н. Медведева: недостоверное отражение данных бухгалтерского учета в отчетности - 1295,9 тыс. рублей; не отражены в бухгалтерском учете подписанные акты о приемке выполненных работ - 10725,7 тыс. рублей; ГДК им. Д.Е. Кравцова: не оприходованы товарно-материальные ценности - 777,4 тыс. рублей; перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация обязательств - 6103,1 тыс. рублей; данные синтетического учета не соответствуют данным аналитического учета и годовой бюджетной отчетности - 3293,2 тыс. рублей и др.).

Первоначальная сумма субсидии на выполнение муниципального задания в 2012 году утверждена в объеме, превышающем необходимый на 573,8 тыс. рублей (ГДК им. Д.Н. Медведева).

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, не вносились изменения и дополнения в перечень имущества договора о порядке использования муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления - 15062,7 тыс. рублей (ГДК им. Д.Е. Кравцова).

В нарушение Постановления Брянской городской администрации от 29.07.2011 № 1863-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Брянска» субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг предоставлена в объеме на 2210,0 тыс. рублей превышающем объем субсидии, предусмотренный Соглашением (ГДК им. Д.Е. Кравцова).

В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Брянска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 18.08.2011 № 2098-п, предоставлены субсидии на иные цели в объеме на 9003,8 тыс. рублей, превышающем объем субсидий, предусмотренный соглашениями (ГДК им. Д.Е. Кравцова).

В нарушение условий договора подрячком не соблюден срок выполнения работ, работа по взысканию пени учреждением не проводилась - 22,3 тыс. рублей (ГДК им. Д.Е. Кравцова) и другие.

По результатам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты устранены нарушения на сумму 38445,9 тыс. рублей. Привлечены к дисциплинарной ответственности 3 человека.

2. Проверка расходования денежных средств, выделенных на обеспечение жильем молодых семей на территории города Брянска в 2013 году, в результате которой установлены следующие нарушения:

В нарушение Постановления Администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1307 «Об утверждении государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012-2015 годы)» не определен орган, определяющий платежеспособность молодых семей, состоящих на учете в Советской районной администрации города Брянска.

В нарушение Постановления Брянской городской администрации от 15.02.2013 № 345-п «Об утверждении правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования» и Соглашения о реализации подпрограммы, Брянской городской администрацией во 2 полугодии 2013 года не представлялась ежемесячная отчетность о расходовании средств бюджетов всех уровней, направляемых на реализацию Программы, в комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

По информации Брянской городской администрации по итогам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты, принято Распоряжение Советской районной администрации от 11.04.2013 № 104-р «О внесении дополнения в Положение о жилищной комиссии Советской районной администрации города Брянска», согласно которому к функциям жилищной комиссии Советской районной администрации отнесено определение платежеспособности молодых семей в рамках реализации программы. По вопросу уточнения срока предоставления отчетности направлено обращение в адрес департамента образования и науки Брянской области.

3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» г.Брянска за 2012, 2013 годы, в результате которой установлены нарушения на общую сумму 27100,4 тыс. рублей:

Неправомерное расходование средств на сумму 26,9 тыс. рублей:

- расходы на оплату труда в сумме 21,1 тыс. рублей (в нарушение Положения об условиях оплаты труда - 13,8 тыс. рублей; при отсутствии приказов об изменении педагогической нагрузки - 7,3 тыс. рублей);

- расходы на оплату ГСМ в сумме 5,8 тыс. рублей - завышение нормы расхода топлива для автомобиля.

Неэффективное расходование средств учреждения в сумме 3,2 тыс. рублей (штрафы, пени).

Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 976,9 тыс. рублей - поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ на сумму, превышающую установленный Центральным Банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке в квартал.

Иные нарушения на сумму 26093,4 тыс. рублей:

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» допущено недостоверное отражение данных бухгалтерского учета и отчетности на сумму

9146,6 тыс. рублей; перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация обязательств на сумму 2820,7 тыс. рублей.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества балансовой стоимостью 672,9 тыс. рублей.

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, в Перечне основных средств, являющимся Приложением к договору о порядке использования муниципального имущества, стоимость имущества, закрепленного на праве оперативного управления, не соответствует данным баланса учреждения на сумму 3736,8 тыс. рублей.

В нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 21.06.2011 № 1476-п: в плане финансово-хозяйственной деятельности сумма плановых назначений с учетом изменений не соответствует сумме назначений, доведенных учреждению бюджетной росписью и справками об изменении росписи расходов на 1334,6 тыс. рублей; в установленный срок не вносились изменения в Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения на общую сумму 6233,3 тыс. рублей.

В нарушение Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Брянска (Постановление Брянской городской администрации от 29.07.2011 № 1863-п) и условий Соглашений не вносились изменения в Соглашения на выполнение муниципального задания в связи с изменением размера субсидий на общую сумму 1269,6 тыс. рублей и другие.

По результатам исполнения представления Контрольно-счетной палаты устранены нарушения на сумму 11973,1 тыс. рублей, привлечены к дисциплинарной ответственности 5 человек.

Постановлением мирового судьи Фокинского района г.Брянска главному бухгалтеру учреждения назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2,0 тыс. рублей.

4. Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства о закупках при проведении аукционов и запроса котировок на выполнение работ по капитальному ремонту здания по ул. Дуки, 38-а, в результате которой установлены нарушения на сумму 238,8 тыс. рублей:

Неправомерное расходование средств на сумму 93,0 тыс. рублей - завышение объемов работ по капитальному ремонту здания.

Иные нарушения на общую сумму 145,8 тыс. рублей – штраф и пени за нарушение условий муниципальных контрактов (сроков выполнения работ), меры по взысканию которых муниципальным заказчиком не применялись.

Согласно информации МКУ «Управление капитального строительства» г.Брянска, взыскание с подрядчиков стоимости завышенных объемов работ в сумме 93,0 тыс. рублей находится в судебном (исполнительном) производстве.

На основании решений Арбитражного суда Брянской области в ноябре-декабре 2014 года возбуждено исполнительное производство в отношении подрядчиков о взыскании пени и штрафа в сумме 143,6 тыс. рублей.

Распоряжением Брянской городской администрации от 14.04.2014 №204-р уволен директор учреждения Г.В. Павлов.

5. Проверка соблюдения порядка установления и использования средств бюджета города Брянска на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Брянска за 2012, 2013 годы, в результате которой установлены нарушения на сумму 31,7 тыс. рублей.

Комитетом по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации исполнялись функции по определению размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Брянска, не предусмотренные Положением о Комитете.

При исчислении среднемесячного денежного содержания, используемого при расчете пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Брянска, допущены нарушения Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» и Положения о порядке установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 11.04.2007 № 670, повлекшие как завышение на общую сумму 7,3 тыс. рублей, так и занижение на общую сумму 24,4 тыс. рублей среднемесячного денежного содержания.

По результатам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты принято Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2014 №38 «О внесении изменений в Положение о Комитете по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, утвержденное Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 14.12.2006 №592».

6. Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, проведенный параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области, в результате которого установлены нарушения на общую сумму 294093,7 тыс. рублей.

Оценка эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направленных на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области произведена в отношении 20 критериев и имеет следующие результаты:

1. По 9 критериям фактические данные соответствуют установленным критериям, что составляет 45,0 процентов от общего числа проанализированных показателей.

2. По 9 критериям фактические данные не в полной мере соответствуют установленным критериям (45,0% от общего числа проанализированных показателей), в том числе:

2.1. По критерию "Нормативная правовая база содержит четко сформулированные цели, задачи и направления деятельности в сфере дошкольного образования".

Анализ показал, что нормативно-правовая база муниципального уровня не в полной мере отвечает требованиям законодательства в сфере образования.

В связи с изменением законодательства, в том числе вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования муниципальными дошкольными образовательными учреждениями города Брянска», утвержденный Постановлением Брянской городской администрации от 26.01.2011 № 93-п, требует внесения определенных изменений.

2.2. По критерию "Определение правового положения муниципальных учреждений (создание казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») обосновано".

В нарушение Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 26.11.2010 № 3152-п, решения об изменении типа 105 муниципальных дошкольных образовательных учреждений в целях создания муниципальных бюджетных дошкольных учреждений в форме постановлений Брянской городской администрации не принимались.

2.3. По критерию "Обеспечена информационная открытость системы дошкольного образования".

В нарушение Правил осуществления мониторинга системы образования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662, отсутствуют результаты проведения мониторинга за 2013 год (анализ состояния и перспектив развития образования) в виде итоговых (годовых) отчетов.

2.4. По критерию "Материально-техническое состояние учреждений обеспечивает условия получения качественного образования".

По состоянию на 01.01.2014 года число дошкольных образовательных учреждений в городе Брянске составило 106 единиц. Не все учреждения имеют специально предназначенные помещения. Музыкальными залами оборудовано 90,6 процента учреждений, физкультурными залами – 37,7 процента, закрытыми плавательными бассейнами – 17,9 процента, изоляторами – 98,1 процента.

2.5. По критерию "Объемы финансирования учреждений дошкольного образования из средств бюджета муниципального образования достаточны для обеспечения их деятельности".

Общий объем средств бюджета города Брянска по разделу «Образование» за 2009 - 2013 годы составил 13723038,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Дошкольное образование» - 4951297,5 тыс. рублей, или 36,1 процента расходов на образование.

Устойчивый рост кредиторской задолженности свидетельствует о недостаточности бюджетных ассигнований для нормального обеспечения деятельности учреждений дошкольного образования. Анализ показал, что кредиторская задолженность в 2013 году к уровню 2009 года выросла в 5,6 раза, к уровню 2010 года – в 5,8 раза, к уровню 2011 года – в 3 раза, к уровню 2012 года – в 2,3 раза.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н, расходы бюджета за 2013 год в объеме 36054,2 тыс. рублей, связанные с обеспечением деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений, учитывались по подразделу бюджетной классификации 0702 «Общее образование», следовало по подразделу 0701 «Дошкольное образование».

2.6. По критерию "Субсидии, направленные учреждениям, использованы без нарушения действующего законодательства".

Результаты проверки, проведенной в МБДОУ детский сад комбинированного вида № 85 «Мишутка» г. Брянска, свидетельствуют, что по состоянию на 01.01.2014 года за счет субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели сложилась кредиторская задолженность в сумме 1397,5 тыс. рублей сверх утвержденных плановых назначений, что свидетельствует о ее несанкционированном характере.

В нарушение Постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.07.2010 № 91 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях» и от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» допускались существенные расхождения от нормативного суточного потребления продуктов питания.

2.7. По критерию "Обеспечена реализация мероприятий, регламентированных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в отношении дошкольного образования".

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования города Брянска к средней заработной плате в общем образовании Брянской области сложилось на уровне 99,4 процента (абсолютное выражение по данной категории – 16,7 тыс. рублей).

2.8. По критерию "Система дошкольного образования обеспечена квалифицированными кадрами".

Фактическая численность работающих педагогических работников не соответствует потребности. Имеются вакансии в дошкольных образовательных учреждениях города Брянска: 78,5 штатных единиц педагогических работников; 38 единиц обслуживающего персонала; 1 единица старшей медсестры.

2.9. По критерию "Уровень оплаты труда работников дошкольных учреждений, в том числе педагогов, сопоставим со средней заработной платой в сфере общего образования в регионе".

Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений дошкольного образования города Брянска за 2013 год составила 16,7 тыс. рублей, что составляет 99,4 процента к средней заработной плате в общем образовании в Брянской области (16,8 тыс. рублей). По 42-м учреждениям дошкольного образования города Брянска средняя заработная плата равна или превышает среднемесячный уровень заработной платы по региону.

3. По 2 критериям фактические данные не соответствуют установленным критериям (10,0% от общего числа проанализированных показателей), в том числе:

3.1. По критерию "Доклады глав местных администраций городских округов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования".

Отсутствует преемственность плановых и фактических значений показателей эффективности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования города Брянска по разделу дошкольное и дополнительное образование детей, что не позволяет на основании докладов Главы Брянской городской администрации объективно оценить состояние дошкольного образования в динамике за 2009 – 2013 годы.

3.2. По критерию "Бюджетные средства используются в полном соответствии с законодательством Российской Федерации".

В связи с невыполнением Плана мероприятий «дорожной карты» по ликвидации очередности в дошкольные учреждения Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.03.2013 № 195, в части привлечения средств инвесторов с целью создания дополнительных детских дошкольных учреждений, дополнительные бюджетные расходы за 2013 год составили 29167,7 тыс. рублей, из них: по средствам федерального бюджета – 28145,8 тыс. рублей; по средствам бюджета города Брянска – 1021,9 тыс. рублей.

В нарушение условий заключенных контрактов при осуществлении строительства (реконструкции) и капитального ремонта объектов подрядными организациями не соблюдались графики производства работ по 3 объектам, что в итоге привело к отставанию от графиков производства работ на общую сумму 222318,8 тыс. рублей.

В нарушение условий муниципальных контрактов по срокам выполнения работ к подрядным организациям не применены меры финансовой ответственности за нарушение условий муниципальных контрактов на общую

сумму 102,6 тыс. рублей, в том числе по результатам предыдущих проверок 100,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных обмеров работ, предъявленных подрядными организациями муниципальному заказчику к оплате, установлено завышение объемов работ, включенных в акты о приемке выполненных работ, на общую сумму 1296,8 тыс. рублей, в том числе по результатам предыдущих проверок 122,5 тыс. рублей.

Необоснованно принята к оплате стоимость временных (титульных) зданий и сооружений, без их фактического возведения, на общую сумму 382,7 тыс. рублей.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 3596,8 тыс. рублей, выразившееся в возврате указанной суммы при наличии потребности в ее использовании.

Согласно информации по рассмотрению представлений Контрольно-счетной палаты, устранены нарушения на сумму 37582,0 тыс. рублей, в том числе подрядчиком выполнены работы на сумму 1174,3 тыс. рублей, уменьшена кредиторская задолженность на сумму 353,5 тыс. рублей. На рассмотрении Арбитражного суда Брянской области находится исковое заявление о возмещении подрядчиком 29,2 тыс. рублей. Произведено уточнение ассигнований в части подразделов бюджетной классификации, связанных с обеспечением деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений. Привлечены к дисциплинарной ответственности 2 человека.

7. Проверка правомерности расходования финансовых средств на оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, а также на капитальный ремонт МС(К)БОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа – детский сад 1-2 вида», выделенных в 2013 году», проведена по обращению прокуратуры города Брянска совместно с прокуратурой Советского района г.Брянска. В результате проверки установлены нарушения на общую сумму 4855,5 тыс. рублей, в том числе:

Неправомерное расходование бюджетных средств на общую сумму 222,8 тыс. рублей (126,5 тыс. рублей - завышение объемов выполненных работ; 96,3 тыс. рублей - излишне выплачено подрядчику в результате допущенной ошибки при подсчете итоговой суммы в акте о приемке выполненных работ).

Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 1329,0 тыс. рублей (599,9 тыс. рублей - заключались договоры на поставку одноименных товаров на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке в квартал; 729,1 тыс. рублей - изменены условия гражданско-правового договора).

Иные нарушения на общую сумму 3303,7 тыс. рублей:

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждением приняты бюджетные обязательства на сумму 1403,5 тыс. рублей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 29.12.2012 № 3413-п, Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Брянска, заключенное между отделом управления образования Брянской городской администрации и учреждением, на сумму 1900,2 тыс. рублей не содержит цели предоставления и направление расходования субсидии.

Согласно информации по рассмотрению представлений Контрольно-счетной палаты, подрядчиком выполнены работы на сумму 222,8 тыс. рублей, к дисциплинарной ответственности привлечен 1 человек.

Прокуратурой Советского района г.Брянска возбуждено дело об административном правонарушении в отношении директора учреждения по статье 15.15.10 КоАП – принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты. По информации прокуратуры Советского района г.Брянска, материалы находятся на рассмотрении в ТУ Росфиннадзора Брянской области.

УФАС по Брянской области дела об административных правонарушениях в отношении директора учреждения Абраменковой Г.Е. прекращены в виду малозначительности правонарушения с объявлением устного замечания.

8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры «Централизованная система общедоступных библиотек города Брянска» и «Централизованная система детских библиотек города Брянска», в результате которой установлены нарушения на общую сумму 40697,0 тыс. рублей:

Неправомерное расходование средств на сумму 803,2 тыс. рублей:

Расходы на оплату труда в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации и других нормативных документов на сумму 800,0 тыс. рублей (526,9 тыс. рублей – ЦСОБ; 273,1 – ЦСДБ).

Расходы на ГСМ в связи с завышением нормы расхода топлива для автомобиля - 3,2 тыс. рублей (ЦСОБ).

Неэффективное использование средств от приносящей доход деятельности на сумму 55,3 тыс. рублей – оплата госпошлины, штрафов, пени (52,5 тыс. рублей – ЦСОБ; 2,8 тыс. рублей – ЦСДБ).

Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 919,5 тыс. рублей:

без проведения процедуры торгов осуществлялись поставки товаров на сумму, превышающую 400,0 тыс. рублей (ЦСОБ).

Иные нарушения на общую сумму 38919,0 тыс. рублей:

В нарушение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

недостоверное отражение данных бухгалтерского учета и отчетности на общую сумму 803,0 тыс. рублей (757,7 тыс. рублей - ЦСОБ; 45,3 тыс. рублей - ЦСДБ);

не проведена инвентаризация финансовых обязательств, бланков документов строгой отчетности, библиотечного фонда (20359,3 тыс. рублей – ЦСОБ; 1,7 тыс. рублей – ЦСДБ);

к оплате приняты договоры на поставку товаров на общую сумму 149,3 тыс. рублей без указания величины натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения (74,1 тыс. рублей – ЦСОБ; 75,2 тыс. рублей – ЦСДБ).

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества первоначальной балансовой стоимостью 6755,6 тыс. рублей (5521,1 тыс. рублей – ЦСОБ; 1234,5 тыс. рублей – ЦСДБ).

В нарушение Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», государственная регистрация прав на земельный участок, стоимостью 807,0 тыс. рублей, не удостоверена соответствующими документами (ЦСОБ).

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, в Перечне основных средств, являющимся Приложением к договору о порядке использования муниципального имущества, стоимость прочего имущества, закрепленного на праве оперативного управления, не соответствует данным баланса на общую сумму 1334,1 тыс. рублей (ЦСОБ); не вносились изменения и дополнения в перечень имущества – 922,6 тыс. рублей (ЦСДБ).

В нарушение Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 29.07.2011 № 1863-п, не вносились изменения в Соглашения на выполнение муниципального задания в связи с изменением размера субсидий на общую сумму 5512,3 тыс. рублей (ЦСОБ).

В нарушение Устава не выполнен показатель по выполнению муниципального задания на общую сумму 1464,8 тыс. рублей (ЦСОБ).

В нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 21.06.2011 № 1476-п, в Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения сумма плановых назначений с учетом изменений не соответствует сумме назначений, доведенных Бюджетной росписью и Справками об изменении сводных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 460,3 тыс. рублей (ЦСОБ).

В нарушение Порядка от 29.12.2012 № 3413-п в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на сумму 254,4 тыс. рублей

отсутствует перечень документов, необходимых для предоставления субсидии (ЦСДБ) и другие.

Согласно информации учреждений по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты, устранены нарушения на общую сумму 12088,9 тыс. рублей, в том числе зарегистрировано право оперативного управления на объекты недвижимости стоимостью 5389,3 тыс. рублей, привлечены к дисциплинарной ответственности 7 человек.

9. Проверка правомерного и эффективного использования средств бюджета города Брянска на финансовое обеспечение деятельности управления культуры Брянской городской администрации за 2012, 2013 годы», в результате которой установлены нарушения на общую сумму 50081,4 тыс. рублей, в том числе:

Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 2987,0 тыс. рублей:

осуществлялись поставки товаров для нужд учреждения на сумму, превышающую установленный Центральным Банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке на общую сумму 300,0 тыс. рублей; заключались договоры на выполнение одноименных работ на сумму, превышающую установленный Центральным Банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке в квартал, на сумму 2524,3 тыс. рублей; изменены условия муниципального контракта, а именно объемы выполненных работ на сумму 162,7 тыс. рублей.

Иные нарушения на общую сумму 47094,4 тыс. рублей:

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация права оперативного управления на объект недвижимого имущества балансовой стоимостью 514,9 тыс. рублей.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты бюджетные обязательства на общую сумму 46579,5 тыс. рублей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Положение об Управлении культуры Брянской городской администрации, утвержденное Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 08.10.2008 №1083, содержит ссылки на нормативно-правовые акты, которые утратили силу.

По фактам нарушения бюджетного законодательства и законодательства о размещении заказов материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Брянска и в Управление федеральной антимонопольной службы Брянской области. В настоящее время информация о результатах их рассмотрения не получена.

Согласно информации Управления культуры Брянской городской администрации по итогам рассмотрения представления по результатам проверки, в настоящее время осуществляется процедура подготовки документов для осуществления государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости (оформляются кадастровые паспорта на

нежилые помещения); проводится работа по внесению изменений в Положение об Управлении культуры Брянской городской администрации.

10. Проверка состояния учета и распределения жилых помещений специализированного жилищного фонда города Брянска для социальной защиты отдельных категорий граждан – 124-квартирного жилого дома № 1 по улице Евдокимова в Советском районе города Брянска за 2012, 2013 годы, в результате которого установлены нарушения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы учета и распределения жилых помещений специализированного жилищного фонда города Брянска для социальной защиты отдельных категорий граждан:

В нарушение Постановления Брянской городской администрации от 26.07.2011 №1845-п «Об отнесении 124-квартирного жилого дома № 1 по ул. Евдокимова (1 и 2 очередь), в Советском районе города Брянска к специализированному жилищному фонду для социальной защиты отдельных категорий граждан» Советской районной администрацией города Брянска с 91 гражданином не переоформлены договоры безвозмездного пользования жилыми помещениями для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда города Брянска.

В нарушение Постановления Брянской городской администрации от 31.05.2007 № 1624-п «Об утверждении Положения о порядке заключения договора найма жилого помещения муниципального специализированного жилищного фонда г.Брянска»: при отсутствии договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда незаконно проживают граждане в 21 квартире; в 7 квартирах без оснований зарегистрированы родственники нанимателя (ссудополучателя) жилого помещения. Отмечено ненадлежащее исполнение обязанностей должностными лицами МУП «Жилспецсервис» города Брянска и другие.

Согласно информации Брянской городской администрации, в целях усиления контроля со стороны районных администраций города Брянска за учетом и распределением жилых помещений специализированного жилищного фонда города Брянска, принято Постановление Брянской городской администрации от 18.03.2014 № 640-п «О внесении изменений в Положение о порядке заключения договоров найма, договоров безвозмездного пользования жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда города Брянска, утвержденное Постановлением Брянской городской администрации от 31.05.2007 № 1624-п».

В результате принятых мер по выселению граждан, незаконно проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда по ул. Евдокимова,1, освобождены в добровольном порядке 3 жилых помещения, в отношении 1 жилого помещения удовлетворено исковое заявление Брянской городской администрации, 2 исковых заявления в настоящее время судом не рассмотрены.

Согласно информации Советской районной администрации города Брянска по рассмотрению представления, по результатам проверки привлечен к дисциплинарной ответственности 1 человек.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании комитета по делам ветеранов и социальной поддержке отдельных категорий граждан Брянского городского Совета народных депутатов. В соответствии с решением комитета Распоряжением Брянской городской администрации от 26.12.2014 №804-р в целях рассмотрения вопроса об исполнении представлений Контрольно-счетной палаты создана рабочая группа. Согласно протоколу заседания рабочей группы районным администрациям города Брянска поручено провести внеплановые проверки использования гражданами жилых помещений специализированного жилищного фонда города Брянска для социальной защиты отдельных категорий граждан по ул.Евдокимова, д.1.

11. Проверка правомерности использования средств бюджета города Брянска на организацию и проведение выборов, по результатам которой установлены нарушения на общую сумму 4907,0 тыс. рублей, а именно:

Не придание Избирательной комиссии города Брянска статуса юридического лица, не в полной мере отвечает требованиям бюджетного законодательства, законодательства Российской Федерации о выборах, в части касающейся бюджетного финансирования избирательных комиссий муниципальных образований, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- финансирование расходов на организацию и проведение выборов депутатов Брянского городского Совета народных депутатов пятого созыва в объеме 4 907,0 тыс. рублей по коду главного распорядителя бюджетных средств 003 - Брянская городская администрация не соответствует положениям, предусмотренным: пунктом 4 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пунктом 3 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; пунктом 2 статьи 38 Закона Брянской области от 26.06.2008 №54-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Брянской области»;

- расходы в сумме 24,3 тыс. рублей (затраты на обучение системного администратора ТИК ГАС «Выборы»), произведенные Брянской городской администрацией, осуществлены с нарушением положений пункта 1 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- заключение договоров на изготовление и приобретение прочей печатной продукции на общую сумму 629,8 тыс. рублей осуществлено Избирательной комиссией города Брянска вне рамок Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункт 1 статьи 57), Закона Брянской области от 26.06.2008 №54-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Брянской области» (пункт 1 статьи 38)

финансирование Брянской городской администрации в части расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, обеспечением деятельности Избирательной комиссии города в сумме 4 882,7 тыс. рублей, произведено с нарушением установленных законодательством сроков (на месяц позже установленного срока).

В нарушение требований, предъявляемых к муниципальному служащему, сотрудник Брянской городской администрации не уведомил представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Согласно информации Брянской городской администрации по итогам рассмотрения представления по результатам проверки, замечания в части соблюдения сроков финансирования будут учтены при проведении очередных выборов, дисциплинарное взыскание применено в отношении 1 человека.

12. По результатам проверок состояния учета и распределения жилья в городе Брянске, проведенных в Брянской городской администрации и четырех районных администрациях города Брянска, установлено следующее.

Брянская городская администрация

Не исполнено представление Контрольно-счетной палаты по устранению нарушений, отмеченных в ходе предыдущей проверки, в части взыскания задолженности заказчиков-застройщиков: по безвозмездной передаче в муниципальную собственность города Брянска доли площади вводимого в эксплуатацию жилья 349,57 кв.м (ЗАО «Лик» - задолженность прошлых лет); торговых площадей 185,2 кв.м (МУП «Брянскгорстройзаказчик»), а также освобождения жилого помещения по ул.Ромашина, д.39, кв.166, распределенного на время действия трудового договора.

10 квартир, предоставленных по договорам социального найма детям-сиротам, имеющим решения суда о внеочередном предоставлении жилья, распределены Брянской городской администрацией на основании решений городской комиссии по вопросам предоставления жилых помещений десяти детям-сиротам, из двадцати двух, имеющих аналогичные решения суда: без учета даты вступления решений суда в законную силу; без учета очередности указанных лиц согласно Сводному списку, утвержденному Постановлением Брянской городской администрации от 01.03.2013 №478-п.

По 7 инвестиционным контрактам, заключенным между Брянской городской администрацией и инвесторами-застройщиками в целях сокращения сроков реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и непригодного для постоянного проживания муниципального жилищного фонда города Брянска, реализация которых предусматривает предоставление жилья или денежной компенсации зарегистрированным в нем гражданам, не расселенными в установленный срок остаются 8 квартир.

Согласно информации Брянской городской администрации по итогам рассмотрения представления по результатам проверки, в отношении ЗАО «Лик» постановлением службы судебных приставов повторно возбуждено исполнительное производство. МУП «Брянскгорстройзаказчик» неоднократно предлагалось в рамках досудебного разбирательства принять меры по

погашению задолженности по передаче жилой площади или выплаты денежной компенсации в бюджет города Брянска (последнее – 15.12.2014 года). В случае отказа, Брянской городской администрацией будет направлен иск о взыскании задолженности в судебном порядке. Вопрос об обеспечении системного подхода при исполнении судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам будет рассмотрен на ближайшем заседании городской комиссии по вопросам предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа. Служебное жилое помещение по ул.Ромашина, д.39, кв.166 освобождено.

Советская районная администрация

Не исполнено представление Контрольно-счетной палаты города Брянска по результатам предыдущей проверки в отношении специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан, в части:

- переоформления договоров безвозмездного пользования жилыми помещениями для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда города Брянска с 91 гражданином;

- проживания граждан в доме по ул.Евдокимова,1 при отсутствии оснований для проживания: в 9 квартирах по ул. Евдокимова, дом 1 на момент проведения проверки проживали граждане без основания (родственники, квартиранты и другие жильцы).

Не обеспечен доступ в квартиру №109 в течение почти 2 лет после вынесения судебного решения, то есть до настоящего времени квартира не освобождена.

Решение Советского районного суда города Брянска от 15.08.2013 года о выселении Козина А.В. из жилого помещения по ул.Горького. д.38, квартира №15 не исполнено. Иски Брянской городской администрации о выселении граждан из жилых помещений по улице Горького, дом 38, кв. №14, №20 судом оставлены без рассмотрения, по причине не явки в суд представителей Истца (Брянская городская администрация) по вторичному вызову.

По информации Брянской городской администрации от 12.03.2015 года, в жилом доме № 1 по ул.Евдокимова 20 помещений свободны, на рассмотрении в Советском районном суде г.Брянска находятся иски Брянской городской администрации о расторжении договоров найма трёх жилых помещений (квартиры № 72, 84, 114). Подано исковое заявление об освобождении квартиры № 109, готовится исковые заявления о выселении незаконно проживающих граждан из квартиры №97.

МУП «Жилспецсервис» г.Брянска направлен исполнительный лист в службу судебных приставов по делу о выселении из квартиры №15 по ул.Горького,38. Привлечен к дисциплинарной ответственности 1 человек.

Бежицкая районная администрация

Установлены нарушения Закона Брянской области от 09.06.2006 № 37-З «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, на территории Брянской

области», в части соблюдения формы заявлений граждан, порядка ведения книг регистрации.

Согласно информации о рассмотрении представления, все отмеченные замечания устранены, результаты проверки рассмотрены на заседании жилищной комиссии.

Володарская районная администрация

В результате контрольного мероприятия нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы учета и распределения жилых помещений в городе Брянске, в Володарской районной администрации города Брянска не установлено.

Фокинская районная администрация

Не исполнено представление Контрольно-счетной палаты по результатам предыдущей проверки, в части заселения граждан, в свободные жилые помещения муниципального жилищного фонда города Брянска (1 квартира, требующая проведение ремонтно-восстановительных работ, и 3 помещения в общежитии).

В нарушение Закона Брянской области от 09.06.2006 № 37-3 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, на территории Брянской области» по одному заявлению о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении муниципального жилищного фонда, решение жилищной комиссии Фокинской районной администрации о принятии, либо об отказе в принятии на учет, не принималось.

Расходы МУП «Жилспецсервис» города Брянска по содержанию незаселенных жилых помещений составили 35,0 тыс. рублей (ст.153 Жилищного кодекса РФ).

Согласно информации о рассмотрении представлений, принято решение комиссии по жилищным вопросам при Фокинской районной администрации об отказе в принятии на жилищный учет от 20.11.2014 №335-р по отмеченному факту, 1 человек (сотрудник МУП «Жилспецсервис» города Брянска) привлечен к дисциплинарной ответственности.

Контрольные мероприятия по всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска

В 2014 году по всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты проведено 1 контрольное мероприятие:

«Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд единой комиссией по осуществлению закупок для муниципальных нужд в городе Брянске», в результате которого установлены нарушения на общую сумму 112,0 тыс. рублей:

Установлен факт нарушения единой комиссией части 1 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - конверты с заявками на участие в запросе котировок вскрыты на три дня позже срока, указанного в извещении о

проведении запроса котировок (начальная (максимальная) цена контракта - 112,0 тыс. рублей).

Наименование закупки в одном протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок не соответствует наименованию, указанному в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно информации о рассмотрении представления, Брянской городской администрацией, как органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд в городе Брянске при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, приняты соответствующие меры по обеспечению соблюдения единой комиссией по осуществлению закупок для муниципальных нужд в городе Брянске требований Федерального закона о контрактной системе.

3.3. Контроль и аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска

В соответствии с Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 1131 Контрольно-счетная палата с 1 января 2014 года является уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска.

В 2014 году в Контрольно-счетную палату в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило 705 обращений муниципальных заказчиков о согласовании заключения муниципального контракта и 20 уведомлений о заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По итогам их рассмотрения Контрольно-счетной палатой:

1. Направлено:

- 34 письма муниципальным заказчикам (26 запросов о необходимости представления информации и документов; 8 ответов на обращения в связи с отсутствием необходимости согласования);

- 8 информационных писем Управлению Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:

для рассмотрения дела об административном правонарушении – в связи с нарушением сроков направления в уполномоченный орган контроля в сфере закупок обращений о согласовании заключения 20 муниципальных контрактов, а также наличием признаков административного правонарушения в действиях муниципального заказчика по 9 закупкам;

для проведения внеплановой проверки – в связи с признаками нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в аукционной документации.

2. Приняты решения о согласовании заключения 697 муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 3,0 тыс. рублей заместитель председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации Е.Н. Чухнюк;

- объявлено 5 устных замечаний (заместитель главы городской администрации Е.М. Никитин, директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №30» Н.Н. Радченко, заведующая МБДОУ детский сад №109 «Воробушек» Е.В. Денежкина, директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №8» Коваленков А.В., заместитель председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации Ахременко С.С.).

Во исполнение полномочия, возложенного на контрольно-счетные органы Федеральным законом №44-ФЗ, в 4 квартале 2014 года начато проведение контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска», которое завершено в 1 квартале 2015 года.

Как уже отмечалось выше, в рамках реализации полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Брянска, в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд единой комиссией по осуществлению закупок для муниципальных нужд в городе Брянске».

При проведении каждого контрольного мероприятия в качестве одного из вопросов программы включается вопрос проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, в 2014 году параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области».

3.4. Меры, принятые по результатам контрольных мероприятий и устранению выявленных нарушений

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году, руководителям проверенных предприятий и учреждений направлено 50 представлений Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению средств и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также 10 информационных писем учредителям проверенных организаций и главным распорядителям средств бюджета города Брянска.

Четыре информационных письма по материалам проверок, содержащих признаки административного правонарушения в сфере закупок (размещения заказа), направлены в Брянское территориальное Управление Федеральной антимонопольной службы России. По результатам их рассмотрения Брянским

территориальным Управлением Федеральной антимонопольной службы России наложен 1 административный штраф в размере 30,0 тыс. рублей (МБУ «Дорожное управление Володарского района») и объявлено 1 устное замечание (МС(К)БОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад 1-2 вида»).

Копии материалов 5 контрольных мероприятий по фактам, содержащим признаки административного правонарушения (нарушения бюджетного законодательства, учета и отчетности), направлены в прокуратуру города Брянска. По результатам их рассмотрения органами прокуратуры города Брянска возбуждено 3 дела об административном правонарушении по статье 15.11 КоАП (грубое нарушение правил бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности) в отношении главного бухгалтера МБОУДОД «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» и в отношении и.о. директора МБУ «Дорожное управление Фокинского района», а также по статье 15.15.10 КоАП (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств) в отношении директора МС(К)БОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад 1-2 вида». Постановлениями мировых судей двум должностным лицам назначены наказания в виде административного штрафа на общую сумму 4,0 тыс. рублей.

Согласно информации прокуратуры города Брянска, в связи с тем, что в действующем КоАП РФ отсутствует какой-либо орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.10 КоАП РФ, решить вопрос об административной ответственности по фактам нарушений бюджетного законодательства, допущенных Управлением имущественных и земельных отношений и Управлением культуры Брянской городской администрации, не представляется возможным.

ТУ Росфиннадзора по Брянской области в отношении директора МС(К)БОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад 1-2 вида» вынесено постановление о прекращении производства по делу, в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.

В отчетном периоде по результатам контрольного мероприятия предыдущего года за изменение условий муниципального контракта объявлено устное замечание заместителю председателя Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации. Брянским УФАС России направлено обращение в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Брянской области о проведении проверки действий должностного лица МУП «Асфальтобетонный завод» г.Брянска.

В связи с исполнением не в полной мере представлений Контрольно-счетной палаты или несвоевременным их рассмотрением в течение отчетного периода дополнительно направлено в проверенные организации 22 информационных письма.

Материалы всех контрольных мероприятий направлены Главе города Брянска, Главе городской администрации.

Материалы проверок, проведенных по обращениям органов прокуратуры, Главы города Брянска направлены в соответствующие адреса.

Отчеты по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, рассматривались на заседаниях профильных комитетов Брянского городского Совета народных депутатов с участием руководителей проверяемых организаций.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между прокуратурой города Брянска и Контрольно-счетной палатой города Брянска материалы по результатам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в прокуратуру города Брянска.

Органами прокуратуры г.Брянска материалы 11 контрольных мероприятий направлялись в УМВД России по городу Брянску для проведения проверки в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. По итогам проведенных проверок по 9 материалам были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, по 2 информация не получена (проверка учета и распределения жилья в Брянской городской администрации и в Советской районной администрации города Брянска).

По представлениям Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде применены дисциплинарные взыскания в отношении 36 должностных лиц, допустивших нарушения.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2014 году, принято 9 муниципальных правовых актов города Брянска: 1 Решение Брянского городского Совета народных депутатов, 6 Постановлений Брянской городской администрации, 1 Распоряжение Брянской городской администрации, 1 Распоряжение Советской районной администрации города Брянска.

4. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и контрольно-счетными органами.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между прокуратурой города Брянска и Контрольно-счетной палатой города Брянска материалы по результатам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в прокуратуру города Брянска.

В соответствии с заключенным Соглашением о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Брянской области и планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, в 2014 году параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области проведены 3 мероприятия:

- экспертно-аналитические мероприятия:

«Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области»;

«Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года (параллельно с Контрольно-счетной Брянской области);

- контрольное мероприятие:

«Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, проведенный параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области».

Председатель Контрольно-счетной палаты Голикова Т.М., как член Президиума АКСОР Брянской области, регулярно принимала участие в его заседаниях.

В течение года сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Брянской области в рамках работы Ассоциации КСО Брянской области (конференция, семинары, совещания, круглый стол).

Контрольно-счетная палата города Брянска приняла участие в организации проведения 04.03.2014 года круглого стола «Практика проведения аудита эффективности».

Контрольно-счетная палата с 2002 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты Голикова Т.М. является председателем представительства Союза МКСО в Центральном Федеральном округе, членом Президиума Союза МКСО.

В отчетном периоде председатель Контрольно-счетной палаты Голикова Т.М. приняла участие:

- в работе Общего собрания (XIII Конференция) Союза муниципальных контрольно-счетных органов в городе Перми;

- в организации и работе III Общего собрания Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов Центрального федерального округа в городе Курске на тему «Актуальные проблемы правоприменительной практики и предложения по совершенствованию законодательства»;

- в заседаниях Президиума Союза МКСО в городах Пермь, Петропавловск-Камчатский, Щелково Московской области;

- являлась модератором «круглого стола» на тему «Опыт контроля за деятельностью муниципальных автономных учреждений в части порядка, условий предоставления и использования субсидий, эффективности расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления» в городе Перми в мае 2014 года;

- в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в городе Москве в декабре 2014 года.

В Вестнике АКСОР опубликованы статьи председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска Голиковой Т.М. на тему:

«Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ» (№1/2014 (29));

«Организация и деятельность муниципальных контрольно-счетных органов: проблемы и предложения по их решению» в соавторстве с

руководителем секретариата Союза МКСО, доктором экономических наук В.И. Перовым (№2/2014 (30)).

В отчетном периоде сотрудник Контрольно-счетной палаты города Брянска принял участие и признан победителем в конкурсе на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России», проводимом среди членов Союза МКСО в Центральном федеральном округе.

5. Информирование общественности

Во исполнение статей 3 и 19 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты по всем основным направлениям в соответствии с перечнем, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде помимо документов, составляющих организационно-правовую основу деятельности Контрольно-счетной палаты, на официальном сайте размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В 2014 году официальный сайт Контрольно-счетной палаты посетили более 2,7 тыс. пользователей сети Интернет.

В средствах массовой информации в отчетном периоде опубликовано 3 материала, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты, в том числе в муниципальной газете «Брянск» опубликован Отчет о работе Контрольно-счетной палаты в 2013 году.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

6.1. Организационное и методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде основное внимание в рамках работы по организационному обеспечению деятельности было сосредоточено на выполнении Плана работы Контрольно-счетной палаты и осуществлении контроля за исполнением представлений.

Методологическая база Контрольно-счетной палаты состоит из правовых актов, включающих Положение, Регламент и Стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде продолжилась работа по её совершенствованию, в 2014 году разработан и утвержден стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

6.2. Финансовое и кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 №1128 «О бюджете города Брянска на 2014 год и на плановый период 2015 и

2016 годов» Контрольно-счетной палате утверждены бюджетные ассигнования в сумме 13556,5 тыс. рублей. Исполнение составило 13242,7 тыс. рублей (97,7%).

В 2014 году продолжена целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. Свою квалификацию повысили 3 человека, в том числе:

- 2 прошли обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными финансами» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- 1 прошел обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами» в Брянском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

**Председатель Контрольно-
счетной палаты города Брянска**

Т.М. Голикова

И.А. Ефремова

Г.Н. Финашина

64 40 81

Н.А. Голубева

66 29 82